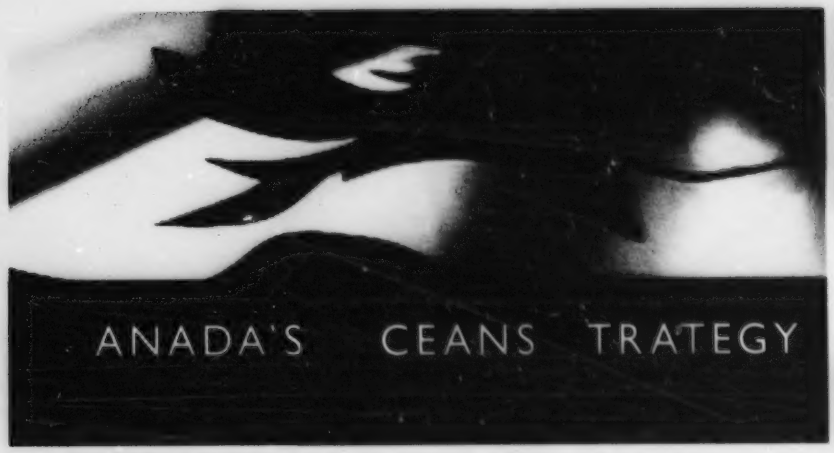
Government of Canada / Gouvernement du Canada



CANADA'S OCEANS STRATEGY

Canada

able of ontents

Minister's Message	iii
Executive Summary	v
Introduction	1
The Context for *Canada's Oceans Strategy* *Canada - A Maritime Nation*	2
The Application of *Canada's Oceans Strategy*	5
Policy Framework	10
Strategic Directions for Implementing *Canada's Oceans Strategy*	21
Conclusion	27
Appendix - Integrated Management Initiatives at Work	28

As Canada's Minister of Fisheries and Oceans, it gives me great pleasure to present *Canada's Oceans Strategy*. This far-reaching policy framework will make Canada's vision for modern oceans management a reality.

As a country bordered by three oceans, Canada is truly an oceans nation. Today we see an ever increasing number of demands on oceans and their resources. While traditional fishing and marine transportation continue to be of prime importance, they are now joined by other uses, such as aquaculture development, oil and gas exploration and development, recreational and commercial fishing, and eco-tourism. Canada's oceans also support important features of Canada's social and cultural identity. Managing these demands is critical to the protection of the marine environment and the long-term sustainability of Canada's oceans and their resources.

On January 31, 1997, the Government of Canada brought the *Oceans Act* into force, making Canada the first country in the world to have comprehensive oceans management legislation. The *Act* authorizes the Minister of Fisheries and Oceans Canada to lead the development of a national oceans management strategy, guided by the principles of sustainable development, the precautionary approach and integrated management.

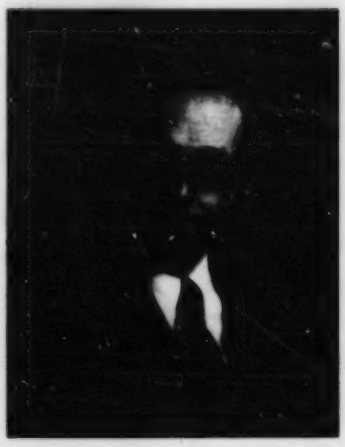
Since 1997, the federal government has moved quickly to develop and implement, with interested Canadians, oceans management initiatives on all three coasts. *The Strategy*, which provides an overall strategic approach to oceans management, has been developed based on the lessons learned and the issues identified through this work.

We are now seeking to implement this strategy through further collaboration. The sustainable development and integrated management of our oceans requires the help and ideas of local communities, industries, Aboriginal peoples, provinces and territories, environmental groups and other interests.

Your support is important. I am confident that by working together we will ensure that Canada strengthens its well-deserved reputation as a world leader in oceans management while also ensuring the long-term sustainability of Canada's oceans and their resources.

Sincerely,

Robert G. Thibault,
Minister of Fisheries and Oceans



102-06150/

xecutive ummary

Canada's Oceans Strategy is the Government of Canada's policy statement for the management of estuarine coastal and marine ecosystems. National in scope, *Canada's Oceans Strategy* sets out the policy direction for ocean management in Canada.

The *Oceans Act* provides a framework for modern ocean management. The *Act* calls for the Minister of Fisheries and Oceans to lead and facilitate the development of a national ocean management strategy. *Canada's Oceans Strategy* responds to this requirement, providing for an integrated approach to ocean management, coordination of policies and programs across governments, and an ecosystem approach.

Canada's Oceans Strategy defines the vision, principles and policy objectives for the future management of Canada's estuarine, coastal and marine ecosystems. Specifically, the *Strategy* supports policy and programs aimed at: **Understanding and Protecting the Marine Environment; Supporting Sustainable Economic Opportunities;** and providing **International Leadership.**

Canada's Oceans Strategy in general, and oceans governance in particular, is much more than a federal government responsibility. It is a collective responsibility shared by all.

Accordingly, oceans governance under the *Strategy* has core commitments to:

- work collaboratively within the federal government, and among levels of government;
- share responsibility for achieving common objectives; and
- engage Canadians in oceans-related decisions in which they have a stake.

Under this *Strategy*, oceans governance will advance in three specific areas. First, the federal government will develop, support and promote activities to establish **institutional governance mechanisms** to enhance coordinated, collaborative oceans management across the federal government and with other levels of government. The *Strategy* proposes to use new and existing mechanisms such as committees, management boards and information sharing to promote coordination in ocean management.

Second, the *Strategy* seeks to implement a program of **Integrated Management planning** to engage partners in the planning and managing of ocean activities. As the cornerstone of the governance approach, Integrated Management establishes decision-making structures that consider both the conservation and protection of ecosystems, while at the same time providing opportunities for creating wealth in oceans-related economies and communities. It brings together the environmental, economic and social considerations by planning for sustainable use of the oceans in a safe and secure environment. In addition, Integrated Management provides

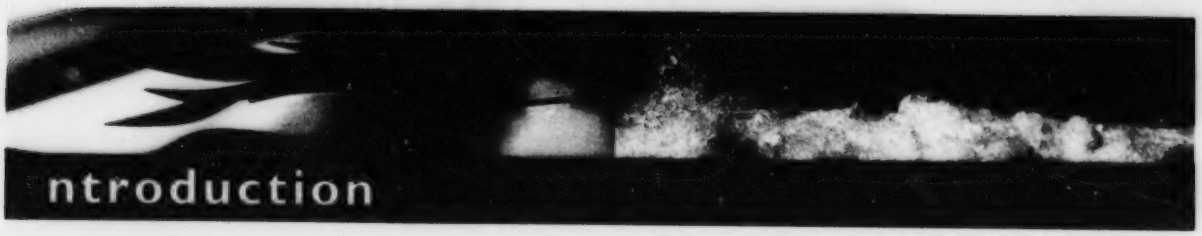
the opportunity to bring together the citizens who want to be engaged in decisions that affect them.

© Brenda Bauer

Finally, the *Strategy* responds to the desire of Canadians to become engaged in ocean management activities by **promoting stewardship and public awareness.** Oceans stewardship means acting responsibly to conserve the oceans and their resources for present and future generations. Through stewardship initiatives, Canadians can actively participate in caring for our ocean resources in meaningful and positive ways.

Implementing *Canada's Oceans Strategy* will require actions under each of the policy objectives, as well as specific initiatives to promote oceans governance. Implementation will also involve new ways of looking at our ocean resources, and new ways of doing business. It requires the ongoing commitment and participation of all levels of government - federal, provincial, territorial, municipal - as well as Aboriginal organizations and communities, businesses, academia, non-governmental organizations and Canadians generally.

Canada's Oceans Strategy is based on knowledge from a growing body of ocean management experiences both nationally and internationally. The national *Strategy* will continue to evolve over time. Its further development and implementation will involve active collaboration with partners, and the development of a results-based management and accountability framework to measure progress, relevance and effectiveness.



Introduction

Canada's Oceans Strategy is the Government of Canada's policy statement for the management of estuarine coastal and marine ecosystems. Based on the authority and direction set out in the *Oceans Act*, the *Strategy* has been informed by experience with Integrated Management planning and Marine Protected Areas, a range of discussions and consultations with oceans stakeholders over the past four years, and emerging experience in oceans policy and oceans management in the international community.

National in scope, *Canada's Oceans Strategy* sets out the new policy direction for modern ocean management.

© DFO - Pacific

The *Strategy* will be further refined and implemented by the Government of Canada in collaboration with provincial and territorial governments; affected Aboriginal organizations and communities (including those bodies established under land claims agreements); ocean industries such as fishing, shipping and oil and gas interests; environmental organizations and non-governmental organizations; coastal communities; and other Canadians or organizations with an interest in its development or implementation. These are the partners involved in managing Canada's oceans.

This document outlines the policy framework for *Canada's Oceans Strategy* and seeks to:

- Establish the context in which *Canada's Oceans Strategy* is being developed and implemented;
- Set out the framework of a new modern approach to oceans management for the 21st century;
- Describe the strategic approach that will be used to achieve the policy objectives; and
- Set out a series of federal activities that support the *Strategy*.

The Context for Canada's Oceans Strategy

Canada - A Maritime Nation

Canada is an ocean nation whose economy, environment and social fabric are inextricably linked to the oceans and their resources. Bordered by three oceans, Canada's coastline is vast and diverse – the Pacific's multi-faceted shoreline of rugged mountains, inlets, fjords and islands – the Arctic's complex food web and habitats – the wide continental shelf of the Atlantic. Canada's oceans also define a large part of national sovereignty and are a critical element of national security.

© DFO-Newfoundland

Of equal significance are the internal marine waters of Canada, such as the St. Lawrence Estuary, the Gulf of St. Lawrence, Hudson Bay, James Bay, Strait of Georgia, and the internal Arctic waters. In addition, the oceans are affected by rivers, watersheds, and land-based activities thousands of kilometres from the coasts. Eight of ten provinces and all three territories directly border oceans and marine waterways, and over 25 percent of the population live in coastal zones.

The richness and biodiversity of Canada's oceans provide enormous potential for present and future generations. The marine ecosystems have a remarkable diversity of species, including commercial and non-commercial fish, marine mammals, invertebrates and plants. The health of our oceans and sound management of ocean resources are not just coastal issues – they are truly national and affect all Canadians.

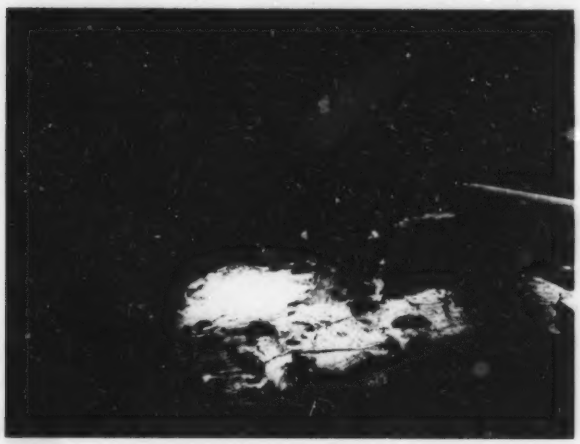
Canada's oceans are also a critical component of the overall global and national climate as they determine and regulate climate, and provide keys to the understanding of and adaptation to global climate change.

With over $20 billion in annual economic activity and many billions more in ocean trade passing through our waters, Canada's oceans and their resources are already significant contributors to the overall Canadian economy. Indeed, oceans are the lifeblood that support many coastal communities and are our highways to the world's market places. As they are also the backbone of the global transportation system, safe and secure navigable waters are critical to the effective functioning of Canada's national economy.

Oceans also offer the potential for numerous opportunities to generate significant economic, social and cultural benefits. Examples of the potential are found in fisheries (commercial, recreational and Aboriginal), aquaculture, tourism, transportation, shipbuilding, oil and mineral production, education and research. By developing this potential, Canada is in a position to provide knowledge, management advice and technical expertise for the world community. In addition, determining, understanding and regulating the activities being conducted in our ocean areas of jurisdiction is critical to ensuring national security, sovereignty and defence.

Environmental Impacts on Canada's Oceans

Oceans are facing severe environmental threats from over-exploitation, pollution from land-based and sea-based activities and the alteration and destruction of habitats and ecosystems. The health of oceans is affected by sewage and pollutant discharge in marine waters, excessive growth of marine plant life, alien species introduction and changes to hydrology and sediment flow.



Despite efforts to improve environmental quality of coasts and seas both in Canada and abroad, degradation of ocean environments has continued. As well, the lack of an integrated approach to using this shared resource has often caused conflict among economic, environmental and social objectives. Management of ocean resources in a global, sustained and integrated fashion has remained elusive, despite various international agreements and initiatives.

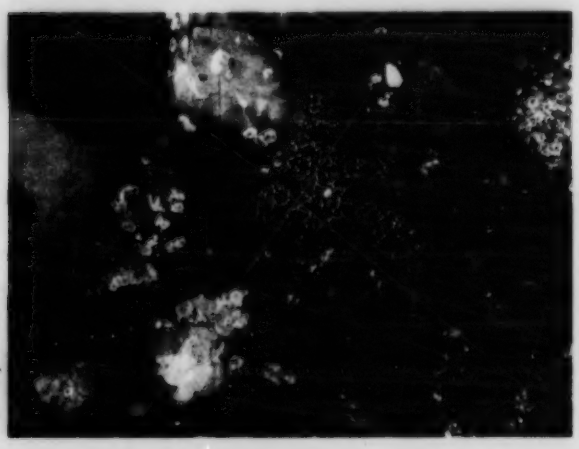
Interests in Canada's Oceans

Today, the growing number of different and competing interests makes management of Canada's oceans much more difficult and complex. Where once traditional fishing and shipping industries were nearly alone, they now share oceans with many others. The conflicts among ocean uses make it essential to ensure that policies are cohesive.

Many stakeholders, particularly those who wish to develop the oceans and their resources, are concerned about the lack of a common vision and common set of principles. As a result, many stakeholders feel that opportunities are somewhat complicated and diminished for investment and development of ocean resources, especially when taken together with a large number of government departments and agencies with oceans related mandates and regulatory regimes.

Current Management

Canada's oceans are governed by a complex web of laws and regulations managed by different levels of government. This governance structure points to the need for developing a unified vision and integrated approach to ocean management that effectively considers the impact of individual sector activities on each other, and on the oceans as a whole. This should be combined with developing resource management decision-making and environmental assessment approaches that take an ecosystem approach and effectively recognize the long-term cumulative impacts of human actions on the marine environment. New governance mechanisms can also further the coordination needed with the private sector, Aboriginal groups, local communities and other oceans stakeholders interests .



© Christy Wilson

The *Oceans Act*

The *Oceans Act* provides a framework for modern and future ocean management initiatives, and calls for the Minister of Fisheries and Oceans to lead and facilitate the development of a national ocean management strategy. *Canada's Oceans Strategy* responds to this requirement. It is designed to be implemented in such a way that it provides policy direction for an integrated approach to ocean management, coordination of policies and programs across governments and an ecosystem approach to ocean resource management and environmental assessment.

Managing Canada's Oceans

Canada's oceans are part of the "global commons." Like other ocean nations, Canada is required to manage these resources in a manner that recognizes the international laws, agreements and standards for ensuring order on the seas, beyond the waters of any one state. Management of Canada's oceans is based on both national and international obligations and commitments.

International

The *United Nations Convention on the Law of the Sea* (UNCLOS) is considered the international constitution of the oceans incorporating both the codification of customary international law and negotiated treaty commitments relating to the world's oceans. It provides a comprehensive framework for the regulation of the oceans. It deals with a range of activities such as access to the seas, navigation, protection and preservation of the marine environment, pollution prevention and control, exploitation of living and non-living resources, conservation, scientific monitoring and research, and the outline of a dispute settlement mechanism. Although the Government of Canada has not yet ratified the 1982 UNCLOS, it is committed to its eventual ratification. Already, a significant proportion of UNCLOS provisions are reflected in Canadian legislation.

There are also numerous other international instruments, processes and institutions dealing with the full range of ocean issues in which Canada is actively engaged to promote and support its interests and responsibilities. These rights and obligations under international conventions and agreements are fully recognized and respected in *Canada's Oceans Strategy*. The *Strategy* is also designed to advance the international drive to strengthen the global oceans governance regime.

The Government of Canada

Almost every federal department and agency in Canada is involved in the management of the oceans through policies, programs, services, or regulations. In addition to oceans management, federal departments and agencies have specific authorities, policies and program responsibilities in a wide range of diverse areas such as resource management, sovereignty and defence, trade and industrial development, northern development, transportation and safety, and health and environment.

The *Oceans Act* provides the legislative foundation for *Canada's Oceans Strategy*. It provides the basis for oceans governance by:

- defining maritime territory in accordance with the *United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS)*, including the declaration of the exclusive economic zone (EEZ);
- assigning a leadership role to the Minister of Fisheries and Oceans in the stewardship of Canada's oceans, and the development of a national strategy for the management of all activities in or affecting estuarine, coastal and marine areas; and
- clarifying and consolidating federal oceans management and responsibilities, as well as oceans responsibilities not otherwise assigned.

At its core, the *Oceans Act* has a principle-based approach, premised on collaboration and co-operation, and respect for assigned constitutional and legislative responsibilities, including existing Aboriginal and treaty rights.

The *Preamble* of the *Oceans Act* guides *Canada's Oceans Strategy*. The *Preamble* states that:

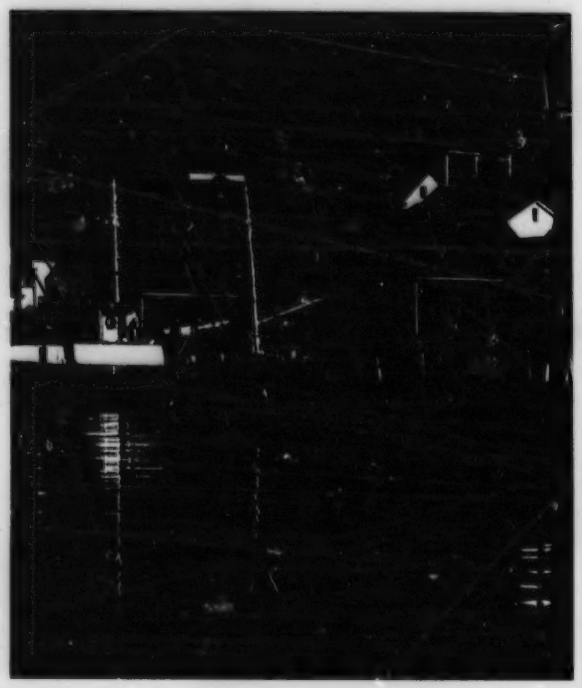
- Canada promotes the understanding of oceans, ocean processes, marine resources and marine ecosystems to foster the ***sustainable development*** of the oceans and their resources;
- Canada holds that conservation, based on an ***ecosystem approach***, is of fundamental importance to maintaining biological diversity and productivity in the marine environment;
- Canada promotes the wide application of the

precautionary approach to the conservation, management and exploitation of marine resources in order to protect these resources and preserve the marine environment;

- Canada promotes the ***integrated management*** of oceans and marine resources;
- Canada recognizes that the oceans and their resources offer significant opportunities for ***economic diversification*** and the generation of wealth for the benefit of all Canadians, and in particular for coastal communities; and
- The Minister ***in collaboration*** with other ministers, boards and agencies of federal, provincial and territorial governments, and with affected Aboriginal organizations, coastal communities and other persons and bodies (including those bodies established under land claims agreements), is encouraging the development and implementation of a national strategy for the management of estuarine, coastal and marine ecosystems.

Provincial, Territorial and Local Governments

While the federal government has broad responsibilities for the stewardship and management of Canada's oceans and resources, there are equally important roles and responsibilities for provincial, territorial and local governments. Provinces have primary responsibility for provincial lands, the shoreline and specific seabed areas. Municipalities have responsibility for many of the land-based activities affecting the marine environment.



Canada's Oceans Strategy provides the basis for a new strategic management framework to involve all levels of government and interests to work on achieving common objectives.

Aboriginal

The *Constitution Act, 1982* recognizes and affirms existing Aboriginal and treaty rights. The *Oceans Act* contains an explicit provision to provide certainty that it does not abrogate or derogate from those rights. *Canada's Oceans Strategy*, flowing as it does from the *Act*, provides this same certainty.

First Nations, Inuit and other Aboriginal groups and organizations have long held a special relationship and connection with the oceans. There is much to be learned from

© Jack Orr, DFO-Central & Arctic

the holistic Aboriginal approach to the marine environment. Aboriginal traditional ecological knowledge is an important component of increasing understanding of the complex marine environment.

Canada's Oceans Strategy also respects the legislative responsibilities of land claim agreements that outline specific resource management responsibilities and commitments by the federal government to co-operate and collaborate with the signatories. In many cases, these agreements directly or indirectly affect or concern the oceans.

The *Strategy* provides the broad framework and active encouragement for Aboriginal groups in Canada to become engaged in ocean management. Where Treaties and Land Claims Agreements are not yet established, there are a range of opportunities for involvement and engagement of Aboriginal communities. Specifically, Integrated Management planning offers an opportunity for First Nation communities and Aboriginal groups to become involved in ocean management decision making.

Coastal Communities

Canadians have expressed a desire to be more engaged in ocean management. The *Strategy* offers Canadians the opportunity for greater and more direct involvement in policy and management decisions that affect their lives. Coastal communities will be actively involved in the development, promotion, and implementation of sustainable oceans activities, as Integrated Management planning will offer this kind of direct opportunity. In this way, there is a more viable planning process, associated actions are relevant to the area, and there is "on the ground" expertise and capacity for implementation, monitoring and compliance promotion.

Ocean Industries

Canada's oceans support a diverse network of commercial activity, including commercial and sport fishing, aquaculture, high technology instrument development, shipbuilding, oil and gas exploration and extraction, seabed mining, defence production, tourism and recreation, boating, marine transportation and ports, marine navigation, and communications. *Canada's Oceans Strategy* aims to promote the development of private / public partnerships

and standards that will support existing and emerging ocean industries, and ensure the conservation and sustainability of ocean resources.

Ocean Interests

There are also non-government organizations, interest groups and academics with a wealth of expertise who can provide informed advice on matters such as economic, environmental and social issues, science and technology, community living, jobs and growth, and public education. *Canada's Oceans Strategy* is designed to actively encourage the participation of these groups and individuals in its evolution and implementation.

© Nuytco Research Ltd.

olicy ramework

As a policy framework, *Canada's Oceans Strategy* has the overarching goal -- ***to ensure healthy, safe and prosperous oceans for the benefit of current and future generations of Canadians.***

The policy framework is intended to guide the co-ordination and management of ocean activities. All levels of government retain respective legislative and jurisdictional responsibilities and authorities.

© Thinkstock

Principles

As set out in the *Oceans Act*, the *Strategy* is based on the three principles of **sustainable development**, **integrated management** and **the precautionary approach**. These three principles should guide all ocean management decision making.

Application of these principles is premised on a sound base of scientific and traditional knowledge. The scientific knowledge required to make oceans management decisions encompasses both natural and social dimensions. It is derived from sources inside and outside Canada and its governments. Under the *Strategy*, the Government of Canada commits to ensuring that the following principles serve as guides and tests for assessing future oceans management decisions.

The **sustainable development** principle rests at the core of *Canada's Oceans Strategy*. It recognizes the need for integration of social, economic and environmental aspects of decision making, and that any current and future ocean resource development must be carefully undertaken without compromising the ability of future generations of Canadians to meet their needs.

While this principle applies to all oceans management considerations, from an operational perspective, this *Strategy* commits the Government of Canada to

ensure its implementation through the process of Integrated Management planning. (Implementation details are available in the *Policy and Operational Framework for Integrated Management of Estuarine, Coastal and Marine Environments in Canada*).

As a principle, **Integrated Management** is a commitment to planning and managing human activities in a comprehensive manner while considering all factors necessary for the conservation and sustainable use of marine resources and the shared use of ocean spaces.

Integrated Management is central to *Canada's Oceans Strategy*, as it contains commitments to the long-term objective of developing large-scale and local Integrated Management plans for all of Canada's oceans, starting with priority areas and building on experience as resources and capacity permit.

© DFO - Newfoundland

Integrated Management also embodies several other important principles, concepts and approaches, such as:

- integrated data collection, monitoring, research, synthesis, and information sharing, communication and education (the full range of relevant knowledge is applied to the planning process and decision-making process, including scientific studies and local and traditional knowledge);
- inclusive and collaborative oceans governance structures and processes;
- flexible and adaptive management techniques to deal with uncertainty and improvements in the understanding of marine species and ecosystems; and
- planning on the basis of natural and economic systems together, rather than principally on political or administrative boundaries (Integrated Management plans may include more than one province or territory or span international boundaries).

The **precautionary approach**, defined in the *Oceans Act* as "erring on the side of caution," is a key principle to be applied in the management of ocean activities. Under the *Strategy*, the Government of Canada is re-affirming its commitment to promoting the wide application of the precautionary approach to the conservation, management and exploitation of marine resources in order to protect these resources and preserve the marine environment. *Canada's Oceans Strategy* will be governed by the ongoing policy work being undertaken by the Government of Canada.

Further commitments in this *Strategy* clarify the application of this principle from an oceans perspective, namely:

- the promotion of an ecosystem-based approach to management;

© Lynne Yamanaka

- the application of conservation measures necessary to maintain biological diversity and productivity of the marine environment, including the establishment of marine protected areas;
- the promotion of progressive improvement in understanding of the marine environment; and
- the priority given to maintaining ecosystem health and integrity, especially in the case of uncertainty.

Objectives

Three policy objectives or outcomes have been identified for the advancement of oceans management activities:

- ***Understanding and Protecting the Marine Environment;***
- ***Supporting Sustainable Economic Opportunities***; and
- ***International Leadership.***

Understanding and Protecting the Marine Environment

Successful oceans management depends on ***understanding the marine environment*** – an understanding that is predicated on solid science, which in turn depends on rigorous peer review. The ability to understand and protect marine ecosystems also depends on the ability to bring together the various disciplines of the marine sciences.

Science support for oceans management is important for delineating ecosystem boundaries, identifying key ecosystem functions and components, developing predictive models and risk assessment techniques, developing ecosystem-based management objectives, developing performance indicators, and assessing the state of ecosystem health. Modern oceans management requires integrating social and environmental information so that human

activity is better factored into sound decision-making.

Other key information sources include the federal marine fleets, the fishing industry, community knowledge, and the traditional ecological knowledge shared by Aboriginal peoples.

© Nuytco Research Ltd.

Integrating diverse and complex information, supplemented by new research to improve understanding of the marine environment (particularly of marine ecosystems), contributes to the advancement and management of oceans resources. Sharing that knowledge with the Canadian public is an important element of enhancing public awareness and engaging public debate.

Protecting the marine environment is the corollary of improved understanding of the marine environment. The broadly defined stewardship responsibility is designed to ensure that resources of the oceans are managed wisely, respect the stated principles, and protect oceans for the benefit and enjoyment of future generations. Protection must consider the degradation of the marine environment including, physical alteration and destruction of marine habitat.

Pollutants entering the oceans are also a major concern. Over 80 per cent of marine pollution is from land-based sources. Sea-based sources of marine pollution also warrant additional attention and action.

© 2002 Hemera and its licensors. All rights reserved.

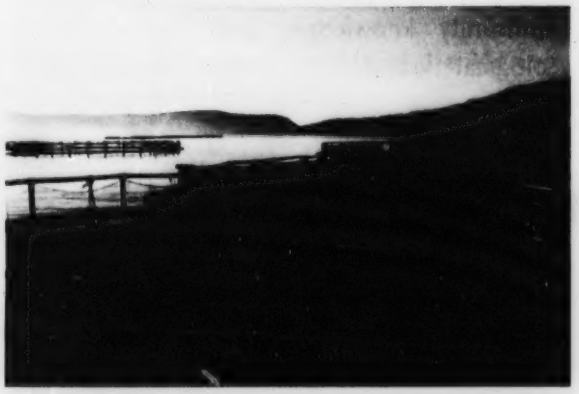
There are also unique, sensitive, and ecologically significant areas of the marine environment that require special protection and remediation. Recovery is urgent for marine species currently threatened or endangered, and for actions that keep healthy populations from becoming at risk.

The understanding and protection sections of the policy framework support the creation of a national network of marine protected areas and the establishment of marine environmental quality guidelines. These are two specific elements set out in the *Oceans Act*.

Achieving this objective, however, is much more than just establishing new programs. It requires new approaches to collaboration across and between governments, as well as new ways of doing business for those using oceans resources and the active engagement of Canadian communities, organizations, and citizens. (These aspects are discussed in greater detail in the subsequent section on *Oceans Governance*).

Supporting Sustainable Economic Opportunities

The conservative estimate of ocean industries' contribution to the Canadian economy is well over $20 billion a year. There is a very strong link between the sustainable economic opportunities objective, and that of understanding and protecting the marine environment. The health of the oceans is inextricably linked to the sustainability of economic livelihoods for coastal communities and Canadians generally. Support for sustainable economic opportunities also requires the development of a scientific knowledge base of oceans resources and development impacts. Under the *Strategy*, the Government of Canada will work with other levels of government, Aboriginal groups, industry and oceans stakeholders to develop this knowledge base and assess the economic potential for development. At the same time, the social, cultural and environmental impacts of development will be considered.



The conservation and sustainable use of **fisheries resources** is one of the key goals within this objective. So too is the development of **aquaculture** in a manner that supports public confidence and industry competitiveness. Fisheries managers and scientists are developing a renewed approach toward management that is based on conservation, objectives-based fisheries management techniques within an ecosystems context. This requires working more closely with commercial, recreational and Aboriginal licence holders and fleet sectors to promote greater involvement in, and responsibility for, operational management activities.

Offshore energy and mineral resource development are already contributing to the prosperity of Canada, and have enormous potential. In addition to being an important element of the overall energy supply and energy policy, offshore energy developments are directly and indirectly helping to transform economies in

many communities on the east coast and in the North.

The **shipping** industry is a key transportation mechanism in Canada and offers important social and economic benefits to Canadians. In the area of shipping, Canada harmonizes marine safety and environmental policies with international maritime law, and is a major supporter of the work of the International Maritime Organization.

Canada also has an important and innovative **shipbuilding and industrial marine** industry that is a critical component of the local economy of many coastal communities and, as well, provides industrial benefits for industries across Canada. The **offshore oil and gas** industry, which has continued to grow since early exploration in the 1960s, is generating increasing demands for vessels of all types, and for equipment related to both exploration and development. In addition, important Canadian service industries, such as **sea-bed mapping, marine communications** and **data management**, have economic and knowledge potential with the added benefit of a contribution to improved oceans management. Such industrial and knowledge management benefits underscore the necessity for an integrated approach and the collaborative arrangements set out in *Canada's Oceans Strategy*.

Many coastal communities in Canada, from major cities to small villages, are increasingly turning to their coastal areas to support economic opportunity. Opportunities range from small **eco-tourism operations** to major **cruise-ships** and **waterfront developments**. *Canada's Oceans Strategy* supports increased economic opportunities and commits to cooperation that supports its principles and objectives.

© Eyewire / Getty Images / 2002

The *Strategy* also recognizes that all sustainable economic activities depend on the provision of a safe and secure operating marine environment. Without peace and security in Canadian ocean areas of jurisdiction, the wealth-generating opportunities presented by the oceans will not be realized by present and future generations.

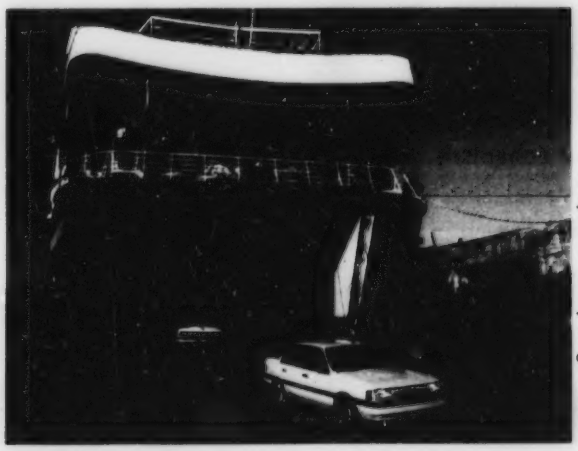
Supporting sustainable economic opportunities is not without challenges. For example, conflicts are becoming more common over the most effective and sound uses of ocean space, most particularly in the near-shore. In addition, the cumulative effects of many stresses are not always considered and are difficult to assess. There is also an added challenge of understanding the dynamics of marine ecosystems and predicting future conditions. These challenges reinforce the need for the principles of integrated management, sustainable development, and the precautionary approach to support the

sustainable economic opportunity objective. Costs of not implementing an oceans strategy include increased conflicts and competition for ocean space, lost economic opportunities and continued environmental degradation.

© Eyewire / Getty Images / 2002

International Leadership

The third policy objective is ***International Leadership***. Oceans, by their very nature, demand international management. *International Leadership* is about advancing Canadian and global ocean-related interests broadly and proactively. By influencing international priorities, decisions and processes, Canada can help ensure its sovereignty and security, sustainable ocean resources, and support social and economic interests. Canada's strong history of assisting other nations, particularly developing nations, in the sustainable development of their oceans will continue.



© Eyewire / Getty Images / 2002

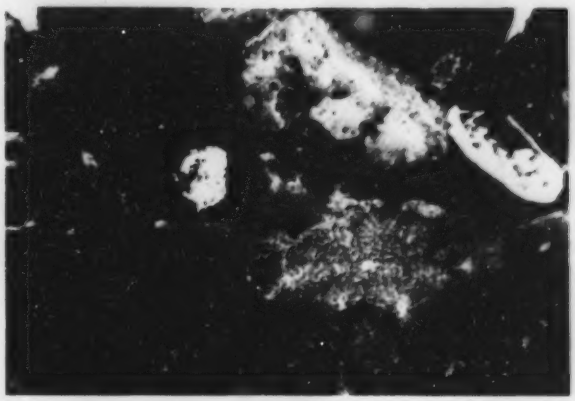
Several federal departments have international activities concerning oceans. It is recognized that no single department has the mandate, capacity or resources to implement all of the international oceans commitments. A high degree of consistency is required in order to maximize the returns from investments in international activities. A common understanding and consensus on international oceans priorities is necessary among federal government departments in order to advance a coherent international oceans strategy. The challenge ahead is to be more co-ordinated, better prepared and capable of responding to the many international oceans issues that demand immediate attention.

The United Nations Fisheries Agreement (UNFA) has emerged as a significant international agreement to complement the *United Nations Convention on the Law of the Sea* (UNCLOS). UNFA specifically addresses the management and conservation of straddling stocks (those species that occur both within the exclusive economic zone of a coastal state and in the adjacent high seas), as well as highly migratory

fish stocks on the high seas. Canada has ratified UNFA and intends to ratify UNCLOS once an effective UNFA enforcement regime has been established.

There are a number of other international legal instruments, institutions, processes and initiatives dealing with the full range of ocean issues that define the international environmental agenda. For example, Canada is an active participant in the development of a new global regime for the protection of underwater cultural heritage, an active supporter and participant in the United Nations Informal Consultative Process on Oceans and Law of the Sea, and signatory to a number of International Maritime Organization conventions. In addition, Canada is an active participant in a number of international fisheries and oceans resource management organizations including the North Atlantic Fisheries Organization (NAFO), the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas (ICCAT), the North Atlantic Salmon Commission (NASCO), the North Pacific Anadromous Fisheries Commission (NPAFC), and the North East Atlantic Fisheries Commission (NEAFC), among others. Continuing participation in these fora will assist in advancing ways of strengthening the effective global governance of the oceans.

The "Earth Summit" of 1992 (the United Nations Conference on Environment and Development) produced Agenda 21, the global blueprint for guiding the management of the environment and development. Canada has been working with other nations to fulfil the commitments of Agenda 21, and supporting



©DFO-Central & Arctic

international institutional arrangements and initiatives to meet its commitments to sustainable development goals. Chapter 17 of Agenda 21 is specifically devoted to oceans, and outlines principles and objectives for oceans management. The *Oceans Act* and *Canada's Oceans Strategy* represent a concerted effort to implement the Agenda 21 principles of sustainability, integrated management, and precaution. As such, the *Strategy* is a significant tool for addressing Canada's international sustainable development commitments.

The *Oceans Act* and *Strategy* will be presented to the international community at important fora, such as the World Summit on Sustainable Development, as a framework for integrated, horizontal ocean governance. This is just one way in which Canada will continue to ensure that oceans governance remains a focal point in global sustainable development discussions.

In the international context, *Canada's Oceans Strategy* supports and promotes effective governance and regulation, including the exercise of *national sovereignty and security*. The maintenance and preservation of sovereignty over national ocean space is recognized as

a fundamental right in international law and is a priority for Canada. Within our maritime zones, a coordinated system of surveillance and monitoring ensures the Canada is aware of the maritime activities in progress. Strongly associated with maritime surveillance is the enforcement of national and international law within Canadian maritime areas of jurisdiction. Enforcement is fundamental to the protection of our sovereign rights and to the preservation of maritime order and security. The *Oceans Act* recognizes Canada's maritime jurisdiction through the definition of baselines, internal waters, the twelve nautical mile territorial sea, the twenty-four nautical mile contiguous zone, the two hundred nautical mile exclusive economic zone, and the continental shelf in accordance with the 1982 *Law of the Sea Convention*. In particular, the *Act* confirms the authority for the enforcement of a federal law that is a customs, fiscal, immigration or sanitary law within the contiguous zone. In addition, the *Act* grants authority to prevent entry into Canada, powers of arrest and search and seizure. A comprehensive national and international legal framework supports this requirement, as well as effective intelligence and enforcement capabilities.

© Department of National Defence

It is important to highlight that a critical goal of this *Strategy* is the ability to ensure the safety and security of shipping and life at sea. Achieving this goal involves prevention through the prediction of dangerous conditions, the maintenance of safe and secure waterways, and the enforcement of Canadian sovereignty, and the capacity for emergency response that serves people, property and vessels in distress.

Canada's Oceans Strategy will respond to the challenge of providing the improved co-ordination and increased capabilities needed to address immediate and future international oceans issues.

Oceans Governance

Canada's Oceans Strategy in general, and oceans governance in particular, is much more than a federal government responsibility. It is a collective responsibility shared by all.

Accordingly, oceans governance under the *Strategy* has core commitments to:

- work collaboratively within the federal government, and among levels of government;
- share responsibility for achieving common objectives; and
- engage Canadians in oceans-related decisions in which they have a stake.

Under this *Strategy*, oceans governance will advance in three specific areas. First, the federal government will develop, support and promote activities to establish **institutional governance**

mechanisms to enhance coordinated, collaborative decision-making across the federal government and with other levels of government. The strategy proposes to use new and existing mechanisms such as committees, management boards and information sharing to promote coordination in ocean management.

© Chrystia Chudczak

Second, the *Strategy* seeks to implement a program of **Integrated Management planning** to better engage partners in the planning and managing of ocean activities. As the cornerstone of the oceans governance approach, Integrated Management establishes advisory bodies that consider both the conservation and protection of ecosystems, while at the same time providing opportunities for creating wealth in oceans-related economies and communities. It brings together the environmental, economic and social considerations by planning for sustainable use.

Integrated Management involves comprehensive planning and managing of human activities to minimize the conflict among users. It also involves a collaborative approach and a flexible and transparent planning process that respects existing divisions of constitutional and departmental authority and does not abrogate or derogate from any existing Aboriginal or treaty rights.

The governance model proposed for Integrated Management is one of collaboration. It involves ocean management decisions based on shared information, on consultation with stakeholders, and on their advisory or management participation in the planning process. It is also based on institutional arrangements that bring together all stakeholders. Participants take an active part in designing, implementing and monitoring the effectiveness of coastal and ocean management plans, and partners enter into agreements on ocean management plans with specific responsibilities, powers and obligations. It is also recognized that in specific cases, Integrated Management and planning may be achieved through co-management.

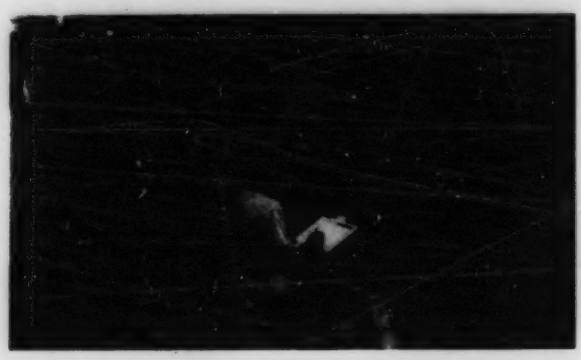
The Framework proposes that an Integrated Management body will be composed of both governmental and non-governmental representatives with interests in a given ocean space. In coastal and ocean areas with relatively light levels of human use and impact,

Integrated Management bodies may focus more on informing and consulting with local interests. In these circumstances, the Integrated Management body may mostly serve to facilitate information sharing.

As there is an increase in human activities and pressures on the marine environment, other arrangements will balance coastal and ocean uses with maximum social and economic benefits, while not exceeding ecological thresholds. In these circumstances, substantial effort will be directed towards maximizing participation of all interests and establishing an Integrated Management body whose role will be to provide decision makers with advice and also to assume part of the responsibility for implementation of the approved management plan.

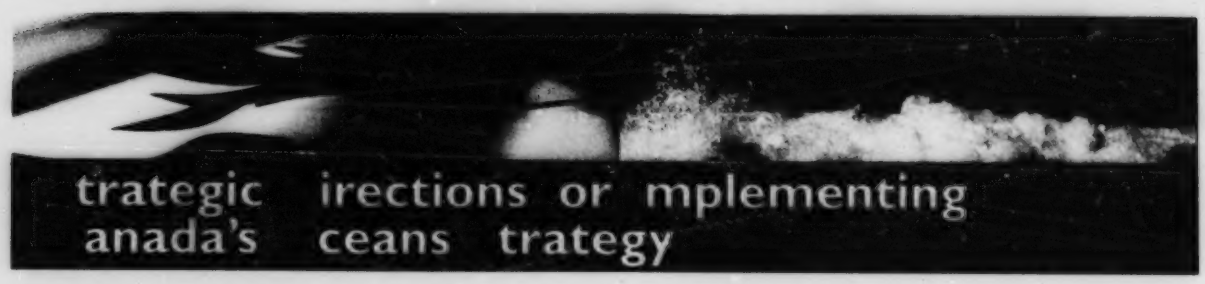
Finally, the *Strategy* responds to the desire of Canadians to be engaged in ocean management activities by **promoting stewardship and public awareness**. Oceans stewardship means acting responsibly to conserve the oceans and their resources for present and future generations. Through stewardship initiatives, the government can encourage Canadians to volunteer and actively participate in the caring for ocean resources in meaningful and positive ways. Citizens also want to be engaged in decisions that affect them, and look for support for stewardship projects.

Canada's Oceans Strategy builds on an existing foundation of stewardship and public awareness activities and will continue to develop and promote national initiatives in these areas. This active participation is encouraged through the Integrated Management planning process, but also through more specific activities. Stewardship initiatives under the *Strategy* will be co-ordinated with others such as the National Stewardship Initiative and the Natural Legacy Agenda. As well, oceans stewardship initiatives are important for supporting Canada's international commitments under Chapter 36 of Agenda 21.



© Christy Wilson

Industry is also interested in public/private sector partnerships that contribute to sustainable ocean use. Government roles in this relationship are to enable and encourage the public and private sectors to participate as completely as possible in helping to support sustainable ocean use.



trategic irections or mplementing anada's ceans trategy

Implementing *Canada's Oceans Strategy* requires action under each of the Strategy's policy objectives:

1. Understanding and Protecting the Marine Environment;
2. Supporting Sustainable Economic Opportunities; and
3. International Leadership.

As well, the goal of the *Strategy* is to pursue specific initiatives to promote oceans governance.

Implementation of the *Strategy* challenges Canada to explore new ways of looking at our ocean resources, and new ways of doing business.

The activities currently identified within this document are examples of initiatives over a four-year period that will be undertaken by the Government of Canada in support of the *Strategy*.

The Government of Canada would like to engage in discussions on these activities to expand them beyond the federal government.

The Government of Canada invites comments to include activities that may be undertaken by and in partnership with other Canadians. These include provincial and territorial governments, municipal governments, affected Aboriginal organizations and communities, ocean industries such as fishing, shipping and oil and gas interests, environmental organizations and non-governmental organizations, coastal communities, and other individuals or organizations with an interest in oceans management and the implementation of *Canada's Oceans Strategy*.

© Jack Orr, DFO-Central & Arctic

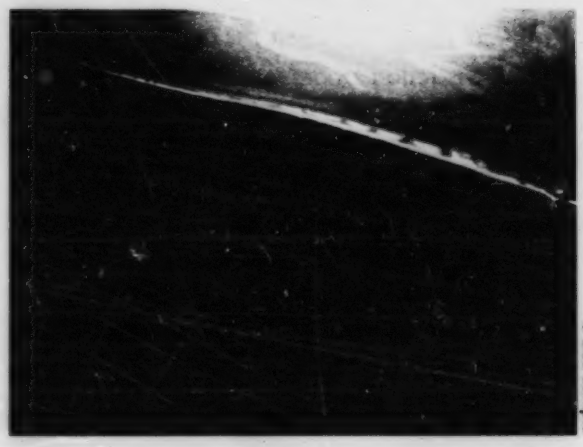
Canada's oceans have played an important role historically and they offer much promise for the future. *Canada's Oceans Strategy* invites others to work collectively *to ensure healthy, safe and prosperous oceans for the benefit of current and future generations of Canadians.*

Activities

Grouped under the main policy objectives of *Canada's Oceans Strategy*, the intention is to implement the federal activities over a four-year period. Advancing these activities requires varying levels of support. Some simply require doing business in new ways through the establishment of committees or conducting joint research. Other activities require policy approval and new financial resources. Still others may require legislative or regulatory change, or changes to the international oceans governance regime.

Understanding and Protecting the Marine Environment

- **Improved scientific knowledge base for estuarine, coastal and marine ecosystems:**
  - Improve co-operation in the collection, monitoring and disseminating of information, including the integration of traditional ecological knowledge;
  - Better understand ecosystem dynamics including climate, variability and the impact of change on living marine resources, as well as a new orientation towards operational oceanography;
  - Promote the development of a State of the Oceans Reporting system;
  - Promote academic liaison on oceans research for and among natural and social sciences, especially through the Oceans Management Research Network; and
  - Strengthen the co-ordination of ocean science in support of ocean management.



© Bob Semple

- **Policies and programs aimed at marine pollution prevention:**
  - Improve existing legislation and guidelines on marine environmental protection and maintain an on-going review and assessment of the adequacy of marine pollution prevention standards;
  - Support the implementation of the *National Programme of Action for the Protection of the Marine Environment from Land-based Activities*, in particular the identified priority areas of sewage and physical alteration/destruction of habitat;
  - Develop a more proactive implementation of the fish habitat protection policy;
  - Develop a framework for a *National Programme of Action for the Protection of the Marine Environment from Sea-*

based Activities to address priority areas such as ballast water discharges and the introduction of exotic species; and

- Promote the implementation of the green infrastructure program in coastal communities to improve sewage treatment.

- **Conservation and protection of the marine environment:**
  - Develop a strategy for a national network of Marine Protected Areas;
  - Support and promote efforts to protect underwater cultural heritage;
  - Establish and implement a Marine Environmental Quality policy and operational framework under the *Oceans Act*; and
  - Support new legislation, regulations and policies and programs aimed at protecting marine species at risk.

Supporting Sustainable Economic Opportunities

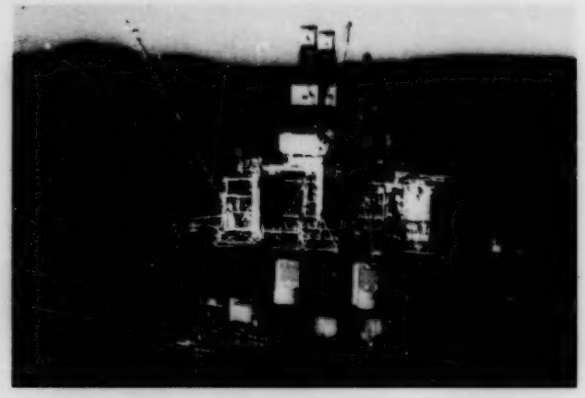
- **Sectoral measures to improve and support governance and management of marine industries:**
  - Support and promote initiatives underway within Fisheries and Oceans Canada such as the Atlantic Fisheries Policy Review and Aquaculture development;
  - Support and promote the sustainability elements of initiatives underway across the federal government such as offshore oil and gas, offshore mineral development, shipbuilding and industrial marine, Innovation Agenda and northern development; and
  - Ensure the provision and maintenance of efficient, effective and secure marine transportation.

© Eyewire / Getty Images / 2002

- **New and emerging opportunities for oceans industries and oceans-related coastal development:**
  - Support partnerships for innovative industries;
  - Support new and emerging fisheries and aquaculture developments, industries supplying environmental equipment and services and new and emerging Canadian capability in servicing and supplying the offshore developments;
  - Support economic diversification in coastal communities to ensure participation within the larger oceans economy;

- Promote technology transfer, market access, and business development for oceans products and services internationally;
- Promote an "Oceans Team Canada" approach; and
- Explore the removal of trade barriers to oceans industry development.

- **Co-operation and co-ordination to support and promote business development in the oceans sector:**
  - Examine regulatory regimes to ensure effective environmental protection and streamline regulations;
  - Examine programs that provide support for industry to ensure that oceans opportunities are captured. This includes viewing programs such as Atlantic Canada Opportunities Agency, Western Economic Diversification, Central Economic Diversification and provincial/territorial initiatives through an ocean-centered agenda;
  - Conduct economic analysis on emerging oceans industries;
  - Support National Research Council and Industry Canada development of a Marine and Ocean Industry Technology Roadmap to help identify technologies that could be supported by Technology Partnerships Canada (TPC);
  - Support efforts to secure Canadian industrial benefits from the development of offshore oil and gas, in partnership with the industry, provinces and other stakeholders; and
  - Work with industry to develop and implement codes of practice for sustainable oceans use.



International Leadership

- **Sovereignty and security:**
  - Promote national and international collaboration to prevent illegal activity and enforce national and international obligations;
  - Support and promote the maintenance of maritime sovereignty and security; and
  - Promote a national and international marine safety network.
- **International oceans governance:**
  - Promote compliance with existing international agreements;
  - Support and promote an Arctic/circumpolar agenda through the Arctic Council;

- Promote integrated management, stewardship and precautionary approach as the overriding principles for oceans management in international fora, including the World Summit on Sustainable Development; and

- Develop management arrangements with bordering nations for trans-boundary coastal and marine ecosystems.

- **Share experience, promote compliance and build capacity, in particular for developing nations:**

  - Support and promote consultative processes at the United Nations;

  - Provide capacity for effective implementation of ocean management regimes such as the *United Nations Convention on the Law of the Sea*;

  - Support capacity development for developing countries for the sustainable development of marine resources and ocean spaces; and

  - Promote a coherent approach to managing oceans within the global governance system at both a regional and global level.

© Christy Wilson

Oceans Governance

- **Establish mechanisms and bodies for oceans co-operation and collaboration:**

  - Strengthen institutional arrangements at the national and regional level;

  - Explore arrangements for strengthening relationships with Aboriginal people in oceans management;

  - Support the Minister's Advisory Council on Oceans;

  - Support the Oceans Task Group under Canadian Council of Fisheries and Aquaculture Ministers;

  - Examine the use of other federal, provincial, territorial fora in relation to ocean management such as Canadian Council of Ministers of the Environment;

  - Strengthen and expand institutional arrangements to implement *Oceans Act* responsibilities at the national and regional level; and

  - Explore options to use the Government On-Line initiative as a tool to promote oceans management co-operation and collaboration.

- **Promote Integrated Management planning for all Canada's coastal and marine waters:**

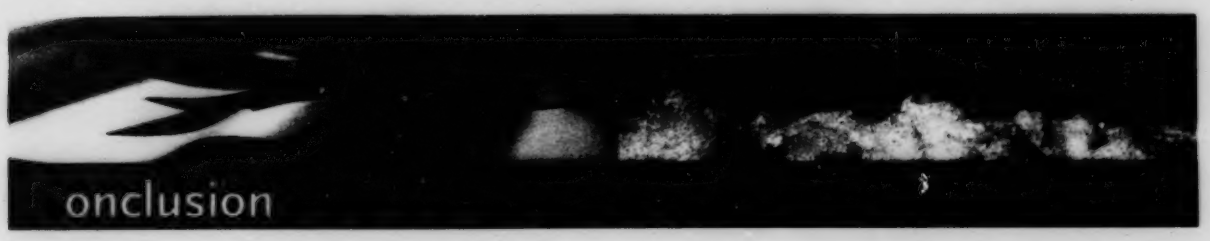
  - Support implementation of the *Policy and Operational Framework for Integrated*

Management of Estuarine, Coastal and Marine Environments in Canada;

- Support the planning processes for Large Ocean Management Areas; and
- Support coastal and watershed planning initiatives.

- **Stewardship and public awareness activities:**
  - Support regional and national stewardship initiatives, including the development of a national framework;
  - Promote engagement of Canadians in stewardship initiatives;
  - Support and promote public awareness of oceans and ocean issues;
  - Encourage public and private partnerships; and
  - Promote public education on oceans.

© Chrystia Chudczak



onclusion

Canada's Oceans Strategy responds to the legislative and policy requirements outlined in the *Oceans Act* and sets the foundation for future management of Canada's estuarine, coastal and marine waters. The Government of Canada, on behalf of all Canadians, recognizes its implementation as a priority.

In summary, this *Strategy* is designed to set clearly defined objectives and stimulate partnerships among all those with a stake in oceans management. It is based on knowledge from a growing body of ocean management experiences both nationally and internationally. The national *Strategy* will continue to evolve over time. Its further evolution and implementation will involve active collaboration with partners, led by Fisheries and Oceans Canada, with a results-based management and accountability framework to measure progress relevance and effectiveness.

© DFO - Central & Arctic

ppendix ntegrated anagement nitiatives t ork

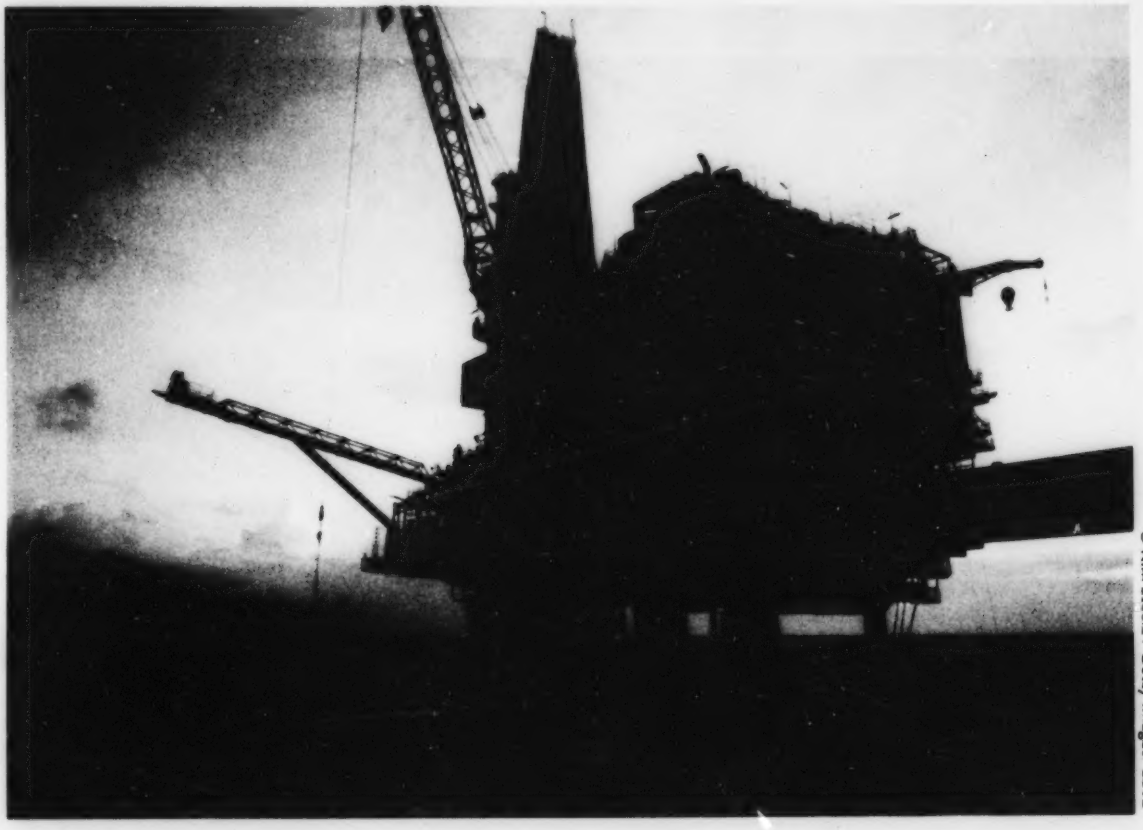
Integrated Management initiatives are currently underway on all three coasts. The following examples give a sense of how Integrated Management planning can be put into practice:

Arctic Ocean: Beaufort Sea Integrated Management Planning Initiative (BSIMPI)

The 1984 Inuvialuit Final Agreement (IFA) established a modern resource co-management arrangement among the Inuvialuit of the Western Arctic, the Government of the Northwest Territories and the Government of Canada. The regional co-management mechanisms within this agreement have enabled the development of a multi-level joint management process for the Beaufort Sea Integrated Management Planning Initiative. This initiative involves several organizations in the scoping and planning of the BSIMPI, including: the Fisheries Joint Management Committee, the Inuvialuit Game Council, the Inuvialuit Regional Corporation, Fisheries and Oceans Canada, Indian and Northern Affairs Canada, and the Canadian Association of Petroleum Producers. Integrated Management will facilitate sound decisions addressing large-scale ecosystems, multiple users and issues of marine quality. The Beaufort Sea area continues to be of immediate interest as the Mackenzie Delta/Beaufort Sea remain poised to become major contributors to the continental energy supply.

Atlantic Ocean: Eastern Scotian Shelf Integrated Management (ESSIM) Initiative

The Eastern Scotian Shelf Integrated Management Initiative (ESSIM) will lead to an Integrated Oceans Management plan for this large offshore area. Key interests in oceans use and activities include fisheries, offshore oil and gas, shipping, maritime defence operations, submarine cables, science, research and development, recreation and tourism, potential offshore minerals development, and marine conservation. Based on dialogue and input gained through the ESSIM Initiative to date, there is now discussion of a collaborative management and planning process and structure – the ESSIM Forum. This forum would function as a networked structure for engaging and linking federal and provincial government departments, boards and agencies, First Nations, oceans industry and resource user groups, community associations, non-governmental organizations, and academia in the ESSIM process.



© Kim Steele / Getty Images/ 2002

Pacific Ocean: Central Coast of British Columbia

The Central Coast of British Columbia has experienced extensive harvesting of the marine and terrestrial natural resources during the past half century. During recent years there has been increasing pressures from growth in aquaculture, cruise ship tourism, sports fishing and potential offshore petroleum. First Nations are the principle inhabitants of this extensive, sparsely-populated, largely wilderness area.

Building on the results of an ongoing strategic planning initiative by the provincial government, the area has been identified as an *Oceans Act* Integrated Management planning area. In collaboration with the provincial government, First nations, stakeholders and other interested parties, Fisheries and Oceans Canada, and other federal organizations, have commenced development of the marine information needed for integrated management of activities in the Central Coast.

© Brenda Bauer

Gouvernement du Canada | Government of Canada

a tratégie ur es céans u anada

© Thinkstock

La Stratégie Sur Les Océans Du Canada

Canada

able es atières

Message du Ministre iii

Résumé v

Introduction 1

Le contexte de la *Stratégie sur les océans du Canada*
Le Canada - Un pays maritime 2

Les applications de la *Stratégie sur les océans du Canada* 5

Cadre stratégique 10

Orientations stratégiques pour la mise en œuvre
de la *Stratégie sur les océans du Canada* 23

Conclusion 30

Annexe – Exemples d'initiatives de gestion intégrée 31

Note : La forme masculine est utilisée uniquement dans le but d'alléger le texte.

En tant que ministre des Pêches et des Océans, je suis très heureux de présenter la *Stratégie sur les océans du Canada*. Il s'agit d'une politique-cadre de grande portée qui permettra de concrétiser la vision que possède le Canada à l'égard de la gestion moderne des océans.

Le Canada, qui est bordé par trois océans, est une véritable nation maritime. Les pressions qui s'exercent sur les océans et les ressources qu'ils abritent ne cessent d'augmenter. Même si la pêche traditionnelle et le transport maritime demeurent des activités extrêmement importantes, l'aquaculture, l'exploration et l'exploitation pétrolière et gazière, la pêche récréative et commerciale de même que l'écotourisme prennent de plus en plus de place. Les océans du Canada sont aussi intimement liés à de nombreux aspects de l'identité sociale et culturelle de la population canadienne. Il est essentiel de bien gérer ces activités pour protéger le milieu marin et assurer la viabilité des océans et des ressources marines à long terme.

Le 31 janvier 1997, le gouvernement du Canada a mis en œuvre la *Loi sur les océans*; le Canada est alors devenu le premier pays au monde à adopter une loi générale sur la gestion des océans. La Loi autorise le ministre canadien des Pêches et des Océans à diriger l'élaboration d'une stratégie nationale de gestion des océans qui repose sur le développement durable, l'approche de précaution et la gestion intégrée.

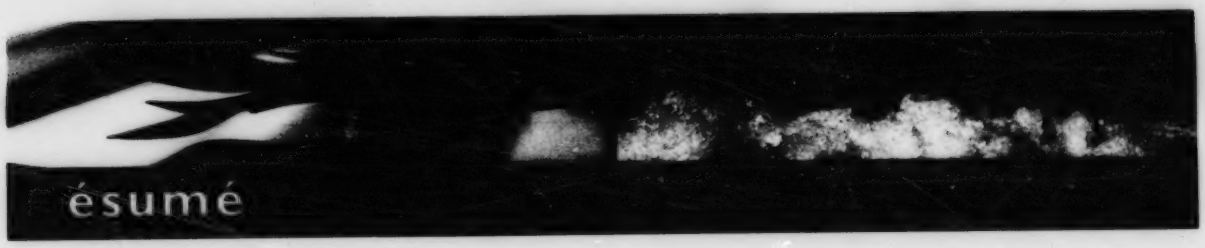
Depuis 1997, le gouvernement fédéral a procédé rapidement à l'élaboration et à la mise en œuvre d'initiatives de gestion des océans sur les trois côtes, en collaboration avec des citoyens intéressés. La *Stratégie sur les océans du Canada*, qui propose une approche globale pour la gestion des océans, a été élaborée en tenant compte des leçons apprises et des difficultés surmontées lors de cette phase initiale.

Nous voulons maintenant faire appel de nouveau à la collaboration pour mettre en œuvre la *Stratégie*. Le développement durable et la gestion intégrée de nos océans requièrent l'appui des collectivités locales, des industries, des Autochtones, des provinces et des territoires, des environnementalistes et d'autres groupes d'intérêt.

Votre appui est important. En travaillant ensemble, nous parviendrons, j'en suis certain, à faire en sorte que le Canada renforce sa réputation bien méritée à titre de chef de file mondial dans le domaine de la gestion des océans tout en assurant la durabilité à long terme de ses océans et de ses ressources marines.

Veuillez agréer mes sincères salutations.

Robert G. Thibault,
Ministre des Pêches et des Océans



ésumé

La *Stratégie sur les océans du Canada* est l'énoncé de politique du gouvernement du Canada en matière de gestion des écosystèmes estuariens, côtiers et marins. D'une portée nationale, la *Stratégie sur les océans du Canada* définit les orientations générales de la gestion des océans au Canada.

La *Loi sur les océans* fournit le cadre nécessaire à la gestion moderne des océans. La *Loi* demande au ministre des Pêches et des Océans de diriger et de favoriser l'élaboration d'une stratégie nationale de gestion des océans. La *Stratégie sur les océans du Canada* satisfait à cette exigence et prévoit une approche intégrée de la gestion des océans, la coordination des politiques et des programmes des différents gouvernements, ainsi qu'une approche écosystémique.

La *Stratégie sur les océans du Canada* définit la perspective, les principes et les objectifs stratégiques pour l'avenir de la gestion des écosystèmes estuariens, côtiers et marins. En particulier, **la *Stratégie* a pour but de servir de base aux politiques et programmes visant une compréhension et une protection améliorées de l'environnement marin, un soutien aux perspectives économiques durables et d'assurer un leadership international.**

La *Stratégie sur les océans du Canada* en général et la gouvernance des océans en particulier transcendent la responsabilité du gouvernement fédéral. Elles relèvent en effet de la responsabilité collective.

Par conséquent, en vertu de la *Stratégie*, la gouvernance des océans repose sur les engagements de base suivants :

- **collaboration au sein du gouvernement fédéral et entre les divers niveaux de gouvernement;**
- **partage de la responsabilité quant à l'atteinte des objectifs communs; et**
- **participation des Canadiens à la prise de décisions sur les océans qui les concernent.**

En vertu de cette *Stratégie*, la gouvernance des océans se développera dans trois domaines spécifiques. Premièrement, le gouvernement fédéral mettra au point, appuiera et préconisera des activités visant à la création de **mécanismes institutionnels de gouvernance** aptes à rehausser la gestion coordonnée et collaborative des océans au sein du gouvernement fédéral et entre les autres niveaux de gouvernement. La *Stratégie* propose l'utilisation de mécanismes nouveaux ou déjà existants tels que les comités, les conseils de direction et le partage de l'information pour favoriser la coordination dans le domaine de la gestion des océans.

Deuxièmement, la *Stratégie* s'attache à mettre en œuvre un programme de **planification de la gestion intégrée** ayant pour but de faire participer les partenaires à la planification et la gestion des activités marines. Pierre angulaire de l'approche de la gouvernance, la gestion intégrée établit des structures de gestion et de consultation qui tiennent compte de la conservation et de

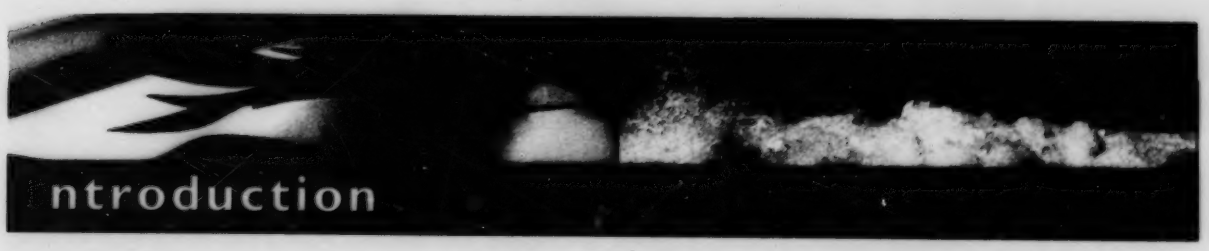
la protection des écosystèmes tout en ouvrant des perspectives de création de la richesse dans les économies et les communautés reliées aux océans. Elle associe les considérations environnementales, économiques et sociales en planifiant l'utilisation durable des océans dans un environnement sûr et stable. De plus, la gestion intégrée fournit l'occasion de rassembler les citoyens qui souhaitent participer aux décisions qui les affectent.

Enfin, la *Stratégie* est une réponse aux Canadiens qui souhaitent s'impliquer dans les activités de gestion des océans en **encourageant l'intendance et la sensibilisation du public**. L'intendance des océans implique une action responsable visant à conserver les océans et leurs ressources pour les générations présentes et futures. Les initiatives d'intendance permettent aux Canadiens de participer significativement et positivement à la sauvegarde de nos ressources marines.

© Brenda Bauer

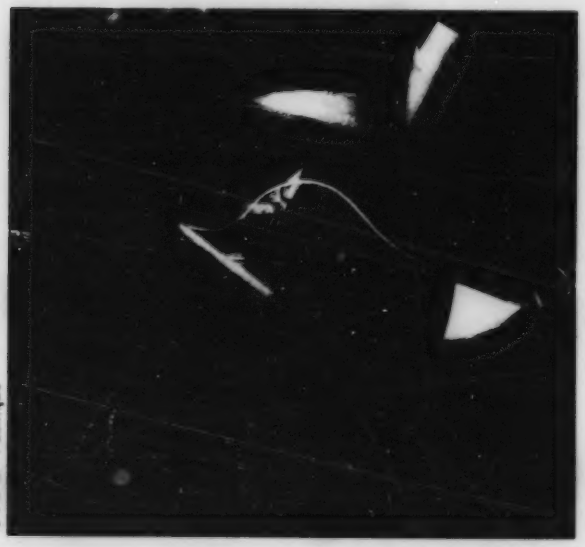
La mise en œuvre de la *Stratégie sur les océans du Canada* nécessitera des interventions au titre de chacun des objectifs généraux, ainsi que certaines initiatives de promotion de la gouvernance des océans. Elle impliquera également une nouvelle perception de nos ressources marines ainsi que de nouvelles pratiques d'affaires. Elle nécessite la participation et l'engagement constants de tous les niveaux de gouvernement – fédéral, provincial, territorial, et municipal – ainsi que des organisations et des communautés autochtones, des entreprises, des universitaires, des organisations non gouvernementales et de l'ensemble des Canadiens.

La *Stratégie sur les océans du Canada* est fondée sur les connaissances issues d'un nombre croissant d'expériences nationales et internationales en matière de gestion des océans. La *Stratégie* nationale continuera d'évoluer au fil du temps. La poursuite du développement et de la mise en œuvre impliquera une collaboration active des partenaires et l'élaboration d'un cadre de gestion responsable axé sur les résultats qui permettra d'en mesurer les progrès, la pertinence et l'efficacité.



Introduction

La *Stratégie sur les océans du Canada* énonce la politique du gouvernement du Canada en matière de gestion des écosystèmes estuariens, côtiers et marins. Fondée sur la base de l'autorité et de l'orientation définies dans la *Loi sur les océans*, la *Stratégie* s'appuie également sur l'expérience accumulée jusqu'à maintenant en matière de planification de la gestion intégrée et de zones de protection marines, sur un éventail de discussions et de consultations avec les groupes d'intérêts au cours des quatre dernières années, ainsi que sur une expérience naissante dans le domaine des politiques et de la gestion des océans au sein de la communauté internationale.



© MPO - Pacifique

D'une portée nationale, la *Stratégie sur les océans du Canada* définit les nouvelles orientations en matière de gestion des océans.

Le gouvernement du Canada continuera d'élaborer et de mettre en œuvre la *Stratégie* en collaboration avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les organisations et les communautés autochtones concernées (y compris les organismes créés en vertu d'accords sur des revendications territoriales), des industries maritimes telles que les pêches, le transport et les intérêts pétroliers et gaziers, les organisations environnementales et les organisations non gouvernementales; les communautés côtières et les autres Canadiens ou les organisations intéressés par son développement ou sa mise en œuvre. Ce sont là les partenaires impliqués dans la gestion des océans du Canada.

Le présent document trace les grandes lignes de la structure proposée de la *Stratégie sur les océans du Canada*. Il a aussi pour but de :

- Définir la mise en œuvre de la *Stratégie sur les océans du Canada*;
- Définir le contexte d'une nouvelle approche moderne de la gestion des océans pour le 21e siècle;
- Décrire l'approche stratégique qui permettra d'atteindre les objectifs en matière de politiques; et
- Définir une série d'activités fédérales au soutien de la *Stratégie*.

a ontexte e a tratégie ur es céans u anada – e anada – n ays aritime

Le Canada est un pays maritime dont l'économie, l'environnement et le tissu social sont inextricablement liés aux océans et à leurs ressources. Bordé par trois océans, le littoral du Canada est vaste et diversifié – de la côte constituée de montagnes escarpées, de calanques, de fjords et d'îles du Pacifique à la chaîne alimentaire et à l'habitat complexe de l'Arctique, jusqu'au large du plateau continental de l'Atlantique. Les océans du Canada représentent également une part substantielle de la souveraineté nationale et un élément critique de notre sécurité nationale.

© MPO - Terre-Neuve

Les eaux marines intérieures du Canada, notamment l'estuaire et le golfe du Saint-Laurent, la baie d'Hudson, la baie James, le détroit de Georgia et les eaux intérieures de l'Arctique sont tout aussi importantes. De plus, nos rivières, nos bassins versants et nos activités terrestres, même à des milliers de kilomètres de la côte, ont un impact direct sur nos océans. Huit des dix provinces, ainsi que les trois territoires, baignent directement dans nos océans et nos cours d'eau marins, et plus de 25 pour cent de la population habite dans les zones côtières.

La richesse et la biodiversité des océans du Canada sont porteuses d'un énorme potentiel pour les générations actuelles et futures. Les écosystèmes marins se caractérisent par une diversité remarquable d'espèces, y compris des poissons commerciaux et non commerciaux, des mammifères marins, des invertébrés et des plantes. La santé de nos océans et la gestion saine des ressources marines ne sont pas des problèmes spécifiquement côtiers mais bien des problèmes nationaux qui affectent tous les Canadiens.

Les océans du Canada sont également une composante critique du climat mondial et national qu'ils déterminent et régularisent. Par le fait même, ils fournissent des réponses essentielles à la compréhension des changements climatiques planétaires et des moyens de s'y adapter.

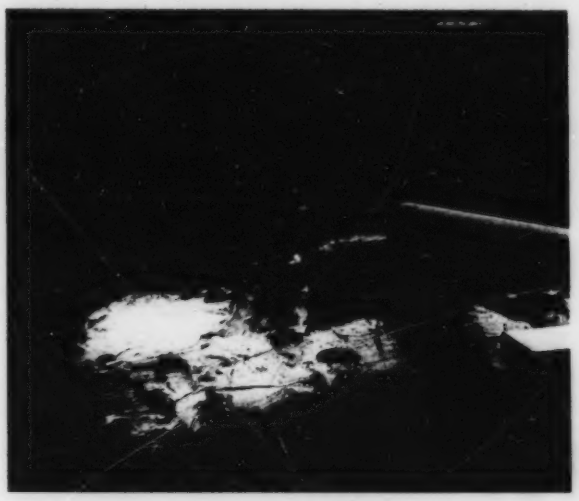
En générant une activité économique se chiffrant annuellement à plus de 20 milliards de dollars, sans compter plusieurs autres milliards de dollars de retombées générées par le commerce maritime transitant par nos eaux, les océans et leurs ressources sont déjà un apport

substantiel à l'économie canadienne. En effet, les océans sont le nerf de la survie de nombreuses communautés côtières, de même que nos principales voies d'accès aux marchés mondiaux. Les océans sont également le pivot du système mondial de transport car des eaux navigables sûres sont cruciales pour le fonctionnement efficace de l'économie nationale du Canada.

Les océans renferment également un énorme potentiel encore inexploité d'importantes retombées économiques, sociales et culturelles. Les pêches (commerciale, récréative et autochtone), l'aquaculture, le tourisme, le transport, la construction navale, la production pétrolière et minérale, l'éducation et la recherche : voilà quelques exemples seulement du potentiel disponible. En le développant, le Canada est en position d'offrir des connaissances, des avis de gestion et une expertise technique à la communauté mondiale. En outre, pour assurer la sécurité, la souveraineté et la défense nationales, il est essentiel de connaître, de comprendre et de réglementer les activités menées dans les zones maritimes sur lesquelles nous avons juridiction.

Impacts environnementaux sur les océans du Canada

Les océans font l'objet de graves menaces environnementales en raison de la surexploitation, de la pollution causée par les activités marines et terrestres, ainsi que de l'altération et de la destruction des habitats et des écosystèmes. La santé des océans est affectée par les rejets d'eaux usées et de produits chimiques dans les eaux marines, l'hypercroissance de la végétation marine, l'introduction d'espèces étrangères et les changements subis par l'hydrologie et la circulation sédimentaire.



La dégradation de l'environnement marin s'est poursuivie malgré les mesures destinées à améliorer la qualité de l'environnement côtier et marin, tant au Canada qu'à l'étranger. En outre, l'absence d'une approche intégrée d'utilisation de cette ressource partagée a souvent été source d'incompatibilité entre les objectifs économiques, environnementaux et sociaux. Malgré un certain nombre d'initiatives et d'accords internationaux, la gestion mondiale, durable et intégrée des ressources marines reste difficile à réaliser.

Les intérêts dans les océans du Canada

Aujourd'hui, une multiplicité croissante d'intérêts divers et concurrents rendent la gestion des océans du Canada beaucoup plus difficile et complexe. Alors que, dans le passé, les industries traditionnelles de la pêche et du

transport étaient pratiquement les seules, elles doivent aujourd'hui partager les océans avec une multitude d'autres. En raison des incompatibilités entre les utilisations des océans, il est essentiel d'assurer la cohésion des politiques.

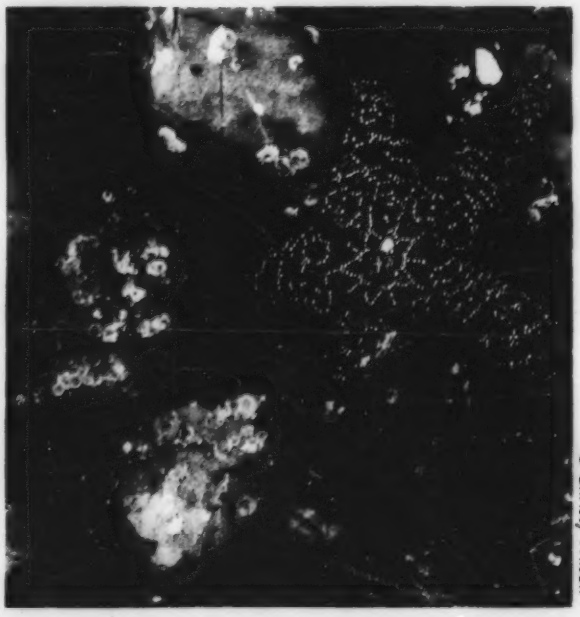
De nombreux intervenants, en particulier ceux qui souhaitent développer les océans et leurs ressources, sont préoccupés par l'absence d'une vision et d'un ensemble de principes communs. En conséquence, ils estiment que les possibilités d'investissement et de développement des ressources marines sont compliquées et raréfiées, compte tenu notamment du grand nombre d'agences et de ministères gouvernementaux dotés de mandats et de régimes de réglementation maritime.

La gestion actuelle

Les océans du Canada sont régis par un réseau complexe de lois et de règlements gérés par différents paliers de gouvernement. Cette structure de régie laisse entrevoir la nécessité de développer une vision unifiée et une approche intégrée de la gestion des océans qui tiennent effectivement compte de l'impact des activités d'un secteur particulier sur les autres ainsi que sur l'océan dans son ensemble. Cela devrait s'accompagner de la mise au point d'approches pour la prise de décisions sur la gestion des ressources et l'évaluation environnementale selon une approche écosystémique qui reconnaisse véritablement l'impact cumulatif à long terme des activités anthropiques sur l'environnement marin. Les nouveaux mécanismes de régie peuvent également favoriser la coordination nécessaire avec le secteur privé, les groupes autochtones, les communautés locales et autres intérêts maritimes.

La *Loi sur les océans*

La *Loi sur les océans* fournit le cadre nécessaire aux initiatives modernes et futures de gestion des océans et demande au ministre des Pêches et des Océans de diriger et de favoriser l'élaboration d'une stratégie nationale de gestion des océans. La *Stratégie sur les océans du Canada* satisfait à cette exigence. Elle a été conçue pour être mise en œuvre de façon à fournir les directives d'orientation d'une approche intégrée de la gestion des océans, de la coordination des politiques et des programmes entre les divers gouvernements et d'une approche écosystémique de la gestion des ressources marines et de l'évaluation de l'environnement.



© Christy Wilson

es applications e a tratégie ur es céans u anada

La gestion des océans du Canada

Nos océans font partie du "patrimoine mondial". Comme les autres nations maritimes, le Canada est tenu de gérer ces ressources d'une façon conforme aux lois, aux normes et aux accords internationaux qui ont pour but de faire régner l'ordre sur les mers, abstraction faite des eaux des États individuels. La gestion des océans du Canada est fondée sur des obligations et des engagements nationaux et internationaux.

Niveau international

La *Convention des Nations Unies sur le droit de la mer* (UNCLOS) est en quelque sorte la constitution internationale des océans, incorporant à la fois la codification du droit international coutumier et les obligations conventionnelles négociées relatives aux océans de la planète. Il s'agit d'un cadre global de réglementation des océans, qui traite d'une gamme étendue d'activités telles que l'accès à la mer, la navigation, la protection et la préservation de l'environnement marin, la prévention et le contrôle de la pollution, l'exploitation des ressources biologiques et non biologiques, la conservation, la surveillance et la recherche scientifique, ainsi que des grandes lignes d'un mécanisme de règlement des différends. Bien que le Canada n'ait pas encore ratifié la Convention de 1982 sur le droit de la mer, il est déterminé à le faire tôt ou tard. À ce jour, une partie importante des dispositions de la Convention sont reprises dans la législation canadienne.

Afin de promouvoir et de supporter ses intérêts et ses responsabilités, le Canada s'est également engagé activement dans le cadre de plusieurs autres instruments, processus et institutions traitant de toute la gamme des questions relatives aux océans. Ces obligations et ces droits en vertu de conventions et d'accords internationaux sont pleinement reconnus et respectés dans la *Stratégie sur les océans du Canada*, qui vise également à promouvoir l'effort international en vue de renforcer le régime mondial de gouvernance des océans.

Gouvernement fédéral

Au Canada, la plupart des agences et ministères fédéraux sont impliqués dans la gestion du secteur des océans par le biais de politiques, de programmes, de services ou de règlements. En plus de la gestion des océans, les agences et ministères fédéraux ont des responsabilités en vertu de pouvoirs, de politiques et de programmes précis dans une large gamme de domaines tels que la gestion des ressources, la souveraineté et la défense, le commerce et le développement industriel, l'exploitation du nord canadien, le transport et la sécurité, la santé et l'environnement.

La *Loi sur les océans* du Canada est le fondement juridique de la *Stratégie sur les océans du Canada*. Elle fournit la base nécessaire pour la gestion des océans:

- en définissant notre territoire marin en conformité avec la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer (UNCLOS), y compris la déclaration de notre zone économique exclusive (ZEE);
- en attribuant un rôle de premier plan au ministre des Pêches et des Océans dans l'intendance des océans du Canada et l'élaboration d'une stratégie nationale pour la gestion de toutes les activités qui se déroulent à l'intérieur de nos zones estuariennes, côtières et marines ou qui les affectent directement; et
- en clarifiant et en consolidant le rôle et les responsabilités du gouvernement fédéral en matière de gestion des océans, y compris les responsabilités non attribuées dans ce domaine.

La *Loi sur les océans* est centrée sur une approche de principes fondée sur la collaboration et la coopération, ainsi que sur le respect des responsabilités constitutionnelles et législatives attribuées, y compris les droits autochtones existants et issus de traités.

La *Stratégie sur les océans du Canada* se base sur la *Loi sur les océans*, dont le préambule stipule que:

- le Canada est déterminé à promouvoir la connaissance des océans, des phénomènes océaniques ainsi que des ressources et des écosystèmes marins, en vue de promouvoir le ***développement durable*** des océans et de leurs ressources;

- le Canada estime que la conservation, selon ***l'approche écosystémique***, présente une importance fondamentale pour la sauvegarde de la diversité biologique et de la productivité du milieu marin;
- le Canada encourage l'application du ***principe de la précaution*** relativement à la conservation, à la gestion et à l'exploitation des ressources marines afin de protéger ces ressources et de préserver l'environnement marin;
- le Canada est déterminé à promouvoir la ***gestion intégrée*** des océans et des ressources marines;
- le Canada reconnaît que les océans et les ressources marines offrent des possibilités importantes de ***diversification et de croissance économique*** au profit de tous les Canadiens et, en particulier, des collectivités côtières; et
- le ministre des Pêches et des Océans, ***en collaboration*** avec d'autres ministres et organismes fédéraux, les gouvernements provinciaux et territoriaux et les organisations autochtones, les collectivités côtières et les autres personnes de droit public et de droit privé intéressées, y compris celles constituées dans le cadre d'accords sur des revendications territoriales, encourage l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie nationale de gestion des écosystèmes estuariens, côtiers et marins.

Gouvernements provinciaux, territoriaux et locaux

Le gouvernement fédéral est chargé de responsabilités étendues en matière d'intendance et de gestion des océans du Canada et de leurs ressources, mais les gouvernements provinciaux, territoriaux et locaux sont investis de responsabilités et de rôles tout aussi importants. C'est aux provinces qu'échoit la responsabilité première de leurs terres, de leurs côtes et de zones précises des fonds marins. Les municipalités ont la responsabilité de nombreuses activités terrestres qui ont des incidences sur l'environnement marin. La *Stratégie sur les océans* sert de base au nouveau cadre de gestion stratégique qui engagera tous les paliers de gouvernement et toutes les parties intéressées à collaborer à la réalisation d'objectifs communs.

Autochtones

L'Acte constitutionnel de 1982 reconnaît et affirme les droits autochtones existants et issus de traités des peuples autochtones du Canada. La *Loi sur les océans* contient une disposition explicite qui donne l'assurance que rien dans cette *Loi* n'abroge ces droits ou n'y déroge. La *Stratégie sur les océans du Canada*, qui découle elle-même de la *Loi*, fournit la même garantie.

Les Premières nations, les Inuits et les autres groupes et organisations autochtones ont toujours entretenu une relation et un lien particulier avec les océans. Nous avons beaucoup à apprendre de la philosophie holistique des autochtones relativement à l'environnement marin. Les connaissances écologiques traditionnelles des autochtones sont une composante importante du processus d'approfondissement de notre compréhension de la complexité de l'environnement marin.

© Jack Orr, MPO - Centre et Arctique

La *Stratégie sur les océans du Canada* respecte également les responsabilités législatives des accords en matière de revendications qui définissent les responsabilités et les engagements spécifiques du gouvernement fédéral en matière de gestion des ressources engageant sa coopération et sa collaboration avec les signataires. Souvent, ces accords affectent ou concernent directement ou indirectement les océans.

La *Stratégie sur les océans* fournit un cadre général et un encouragement actif favorables à l'engagement des groupes autochtones du Canada dans la gestion des océans. Là où des traités ou des accords en matière de revendications ne sont pas encore intervenus, on compte toute une gamme de possibilités en matière de participation et d'engagement des communautés autochtones. Plus particulièrement, la planification de la gestion intégrée donne l'occasion aux communautés des Premières nations et aux groupes autochtones de s'impliquer dans la prise de décisions en matière de gestion des océans.

Communautés côtières

Les Canadiens ont exprimé leur intérêt à participer plus activement à la gestion des océans. La *Stratégie* leur offre la possibilité de participer davantage et plus directement aux décisions stratégiques et de gestion qui ont un impact sur leur vie. Les communautés côtières participeront activement à la mise au point, à la promotion et à la mise en œuvre d'activités maritimes durables car la planification de la

gestion intégrée leur en fournira directement l'occasion. En conséquence, le processus de planification devient d'autant plus viable, les mesures connexes sont mieux adaptées à la région et on peut compter "localement" sur une expertise et une capacité de promotion de la mise en œuvre, du suivi et de la surveillance.

Industries du secteur océanique

Les océans du Canada servent de support à un réseau diversifié d'activités commerciales incluant : la pêche commerciale et sportive, l'aquaculture, la mise au point de technologies de pointe, la construction maritime, la prospection et l'exploitation des ressources gazières et pétrolières, l'exploitation minière du sous-sol marin, la production de défense, les activités touristiques et récréatives, la navigation de plaisance, le transport maritime et les activités portuaires, la navigation et les communications. La *Stratégie sur les océans du Canada* a pour but de promouvoir le développement de normes et de partenariats privés et/ou publics afin d'appuyer les industries nouvelles ou existantes du secteur océanique et d'assurer la conservation et la durabilité des ressources marines.

© Nuytco Research Ltd.

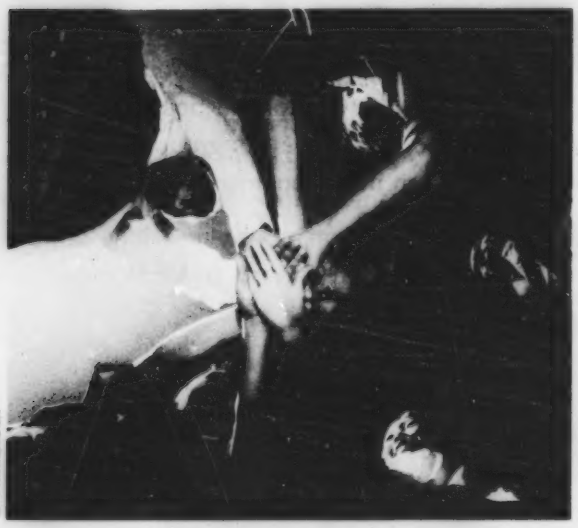
Autres groupes d'intérêts

De même, des organisations non gouvernementales, des groupes d'intérêts et des universitaires qui détiennent une riche expertise peuvent prodiguer des conseils éclairés sur des questions économiques, écologiques et sociales, sur la science et la technologie, la vie des collectivités, l'emploi et la croissance, ainsi que sur l'éducation publique. La *Stratégie sur les océans du Canada* est conçue pour encourager la participation active de ces groupes et de ces individus à son développement et à sa mise en œuvre dynamiques.

adre tratégique

En tant que cadre stratégique, la *Stratégie sur les océans du Canada* a principalement pour objectif - ***de garantir aux Canadiens d'aujourd'hui et de demain la jouissance d'océans sains, sûrs et prospères.***

Elle servira de guide pour la coordination et la gestion des activités marines. Tous les paliers de gouvernement conservent leur autorité et leurs responsabilités législatives et juridictionnelles.



© Thinkstock

Principes

Aux termes de la *Loi sur les océans* du Canada, la stratégie est basée sur trois principes, en l'occurrence le **développement durable**, la **gestion intégrée** et l'**approche de précaution**, qui devraient guider toutes les décisions sur la gestion des océans.

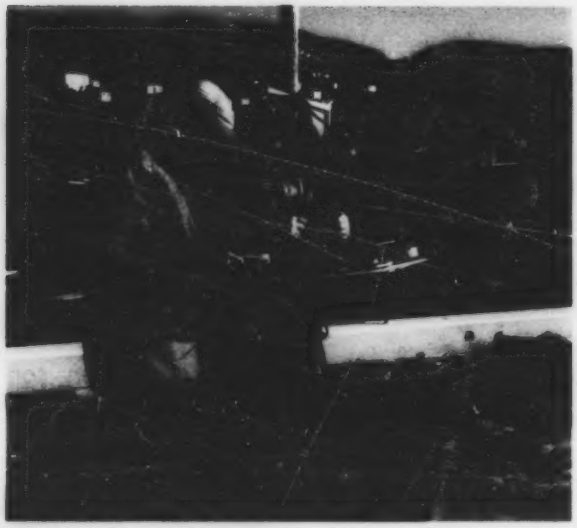
L'application de ces principes repose sur la base solide de connaissances traditionnelles et scientifiques. Ces dernières, nécessaires à la prise de décisions en matière de gestion des océans, englobent les dimensions naturelles et sociales. Elles sont dérivées de sources provenant de l'extérieur aussi bien que de l'intérieur du Canada et de ses gouvernements. En vertu de la *Stratégie*, le gouvernement du Canada s'engage à faire en sorte que les principes suivants servent de guides et de critères pour l'évaluation des décisions futures en matière de gestion des océans.

Le principe du **développement durable** est au cœur de la *Stratégie sur les océans du Canada*. Il reconnaît la nécessité d'intégrer les aspects sociaux, économiques et écologiques du processus décisionnel et le fait que tout développement actuel et futur des ressources marines doit être entrepris avec soin, sans compromettre la capacité des générations futures de Canadiens à satisfaire leurs besoins.

Bien que ce principe soit applicable à toutes les questions de gestion des océans d'un point de vue opérationnel, cette stratégie engage le gouvernement du Canada à appliquer le principe par le biais du processus de planification de la gestion intégrée (pour plus de détail, voir le *Cadre stratégique et opérationnel pour la gestion intégrée des environnements estuariens, côtiers et marins au Canada*).

En principe, la **gestion intégrée** est un engagement à planifier et à gérer les activités humaines d'une façon globale qui prenne en compte tous les facteurs nécessaires pour la conservation et l'utilisation durable des ressources marines et l'utilisation partagée des espaces marins.

La gestion intégrée est au cœur même de la *Stratégie sur les océans du Canada*, par laquelle nous nous engageons envers l'objectif à long terme d'élaborer des plans à grande échelle et locaux de gestion intégrée des océans du Canada, en commençant par les champs d'action prioritaires, puis en consolidant notre expérience dans la mesure où les ressources et les capacités le permettront.



© MPO - Terre-Neuve

La gestion intégrée englobe également plusieurs autres approches, principes et concepts importants, notamment :

- la collecte intégrée de données, le suivi, la recherche, la synthèse, ainsi que le partage de l'information, la communication et l'éducation (toute la gamme des connaissances pertinentes est appliquée au processus de planification et de prise de décisions, incluant les études scientifiques et les connaissances locales et traditionnelles);
- la capacité d'intégration, ainsi que des structures et des processus coopératifs de gestion et de gouvernance des océans;
- la souplesse, ainsi que des techniques de gestion adaptée pour traiter du problème, de l'incertitude, et de la nécessité d'améliorer notre compréhension des espèces et des écosystèmes marins; et
- la planification combinant les écosystèmes naturels et économiques plutôt qu'en fonction principalement de limites politiques ou administratives, ce qui signifie que les plans de gestion intégrée peuvent inclure plusieurs provinces ou territoires ou chevaucher des frontières internationales.

L'approche de précaution, qui consiste, aux termes de la *Loi sur les océans*, à "pécher par excès de prudence" est un facteur clé de la gestion des activités marines. En vertu de la *Stratégie sur les océans du Canada*, le gouvernement du Canada réaffirme son engagement à promouvoir l'application à grande échelle de l'approche de précaution à la conservation, à la gestion et à l'exploitation des ressources marines, de façon à protéger ces ressources et à préserver l'environnement marin. La *Stratégie sur les océans* sera régie par les travaux d'élaboration des politiques en cours par le Gouvernement du Canada.

Dans la *Stratégie*, de nouveaux engagements clarifient l'application de ce principe selon une perspective maritime, en l'occurrence :

Photo par Lynne Yamanaka

- la promotion d'une approche écosystémique de la gestion;
- l'application de mesures de conservation nécessaires au maintien de la diversité et de la productivité biologiques de l'environnement marin, y compris la création de zones de protection marines;
- la promotion de l'amélioration progressive de nos connaissances sur l'environnement marin; et
- la priorisation du maintien et de l'intégrité des écosystèmes, en particulier en cas de doute.

Objectifs

Les trois objectifs ou résultats stratégiques suivants permettront de faire progresser les activités de gestion des océans :

- ***la compréhension et la protection de l'environnement marin;***
- ***l'appui aux perspectives économiques durables;*** et
- ***le leadership international.***

La compréhension et la protection de l'environnement marin

Le succès des initiatives de gestion des océans repose sur ***la compréhension de l'environnement marin,*** une compréhension fondée sur l'application rigoureuse de la démarche scientifique, qui dépend elle-même d'un contrôle rigoureux par les pairs. La capacité de comprendre et de protéger les écosystèmes marins dépend également de notre capacité d'intégrer les diverses disciplines des sciences marines.

Les bases scientifiques de la gestion sont importantes pour la délimitation des limites des écosystèmes, l'identification de fonctions et de composantes écosystémiques clés, la mise au point de modèles de prévision et de techniques d'évaluation des risques, la définition d'objectifs de gestion écosystémiques, la définition d'indicateurs de rendement et l'évaluation de l'état de la santé des écosystèmes. La gestion moderne des océans dépend de l'intégration des données sociales et environnementales pour

permettre de mieux prendre en compte l'activité humaine dans la prise de décision rationnelle.

© Nuytco Research Ltd.

Les flottes maritimes fédérales, l'industrie des pêches, les connaissances communautaires et les connaissances écologiques traditionnelles des peuples autochtones représentent d'autres sources d'informations déterminantes.

L'intégration d'informations hétérogènes et complexes, assortie de nouvelles recherches destinées à améliorer la compréhension de l'environnement marin (en particulier des écosystèmes marins), contribue à la promotion et à la gestion des ressources marines. Le partage de ces connaissances avec le public canadien est un élément important qui contribuera à sensibiliser le public et à susciter un débat.

La ***protection de l'environnement marin*** est le corollaire de la connaissance accrue de l'environnement marin. La responsabilité largement définie en matière d'intendance a pour but d'assurer que les ressources des océans soient gérées avec sagesse, dans le respect des principes convenus, et protégées de façon à ce que les générations futures puissent en bénéficier. Cette protection doit tenir compte de la dégradation de l'environnement marin, y compris de l'altération et de la destruction matérielle de l'habitat marin.

Les polluants déversés dans les océans sont également une source majeure de préoccupation. Plus de 80 % de la pollution marine est d'origine terrestre. Les sources de pollution marines justifient également une attention et des mesures supplémentaires.

Certaines zones de l'environnement marin, uniques, fragiles et significatives du point de vue écologique, nécessitent une protection particulière et une biorestauration. Il est urgent que les espèces marines actuellement menacées ou en danger de disparition soient régénérées et que des mesures soient prises pour éviter que les populations saines ne soient à leur tour mises en danger.

© 2002 Hemera and its licensors. All rights reserved.

Les sections du cadre stratégique relatives à la compréhension et à la protection préconisent la création d'un réseau national de zones de protection marines et la création de directives sur la qualité de l'environnement marin. Ce sont là deux éléments qui sont précisément définis dans la *Loi sur les océans*.

Cependant, cet objectif implique beaucoup plus que la création de nouveaux programmes, en l'occurrence de nouvelles approches à l'égard de la collaboration intragouvernementale et intergouvernementale, de nouvelles pratiques d'affaires pour les utilisateurs des ressources marines, ainsi que l'engagement actif des communautés, des organisations et des citoyens du Canada (ces aspects sont traités de façon plus détaillée ci-dessous dans la section intitulée *La gouvernance des océans*).

Appui aux perspectives économiques durables

On estime que les industries maritimes contribuent au bas mot pour plus de 20 milliards de dollars par année à l'économie canadienne. Il y a une relation vitale entre les objectifs en matière de perspectives économiques durables et de compréhension et de protection de l'environnement marin. La santé des océans est inextricablement liée à la durabilité des moyens de subsistance des communautés côtières et de l'ensemble des Canadiens. L'appui aux perspectives économiques durables implique également le développement d'une base de connaissances scientifiques des ressources marines et des impacts du développement. Aux termes de la *Stratégie*, le gouvernement du Canada coopérera avec les autres paliers de gouvernement, les groupes autochtones, l'industrie et les intervenants maritimes pour constituer cette base de connaissances et évaluer le potentiel de développement économique. En même temps, les impacts sociaux, culturels et environnementaux du développement seront examinés.

La conservation et l'utilisation durable des *ressources halieutiques* constituent l'un des buts principaux de cet objectif, de même qu'un *développement aquacole* favorisant la confiance du public et la compétitivité de l'industrie. Les gestionnaires de l'industrie de la pêche et les scientifiques redéfinissent actuellement leur approche de gestion sur la base de la conservation et de techniques de gestion des pêches en fonction des objectifs, dans un contexte écosystémique, ce qui implique une collaboration plus étroite avec les détenteurs de permis commerciaux, récréatifs et autochtones et les flottilles pour promouvoir une responsabilité

et un engagement accrus en matière de gestion des opérations.

Le *développement des ressources énergétiques et minérales en mer* contribue déjà à la prospérité du Canada mais pas encore à la mesure de son énorme potentiel. En plus d'être un élément important de notre politique énergétique générale, le développement énergétique en mer contribue directement et indirectement à la transformation de l'économie de bon nombre de communautés de la côte est et du Nord du Canada.

L'industrie du *transport maritime* est un mécanisme clé du transport au Canada et la source de retombées économiques et sociales importantes dont bénéficient les Canadiens. Dans le domaine du transport maritime, le Canada harmonise ses politiques en matière de sécurité et d'environnement maritimes avec le droit maritime international et compte parmi les principaux partisans des travaux de l'Organisation maritime internationale.

Le Canada dispose également d'une industrie importante et novatrice de *construction navale et maritime industrielle* qui est un élément essentiel d'un grand nombre de communautés côtières et qui entraîne également des retombées industrielles pour des industries de l'ensemble du pays. L'industrie de l'exploitation pétrolière et gazière en mer, qui n'a cessé de prendre de l'expansion depuis les premières explorations dans les années 60, génère une demande croissante de divers types de navires ainsi que d'équipement spécialisé dans les domaines de l'exploration et du développement. De plus, d'importantes industries canadiennes du secteur tertiaire, spécialisées dans les domaines de la *cartographie des fonds marins*, des *télécommunications maritimes* et de la *gestion des données*, entre autres, représentent un énorme potentiel économique et cognitif doublé de retombées dont bénéficiera la gestion des océans. Les retombées de ces industries et de la gestion des connaissances font clairement ressortir la nécessité d'une approche intégrée de même que d'accords de coopération tels que définis dans la *Stratégie sur les océans du Canada*.

© Digital Vision

De nombreuses communautés côtières canadiennes, des grandes villes aux petits villages, ont de plus en plus recours à la zone côtière en tant que nouvelle avenue de développement économique. Des petites entreprises écotouristiques aux grands projets de développement de l'industrie des croisières et du secteur riverain, les possibilités sont gigantesques. La *Stratégie sur les océans du*

Canada appuie ces efforts de développement et s'engage à collaborer avec les promoteurs concernés pour assurer qu'ils respectent les principes et les objectifs qui y sont définis.

La *Stratégie* reconnaît également que toutes les activités économiques durables sont conditionnelles à l'existence d'un cadre sûr pour l'exploitation maritime. Si la paix et la sécurité ne peuvent être assurées dans les zones marines de juridiction canadienne, les possibilités de génération de richesses que représentent les océans ne pourront être exploitées par les générations actuelles et futures.

L'appui aux perspectives économiques durables représente tout un défi. Par exemple, les différends relatifs aux utilisations les plus rationnelles et efficaces de l'espace marin, en particulier sur le littoral, deviennent de plus en plus fréquents. En outre, l'impact cumulatif d'une multitude de tensions n'est pas suffisamment pris en compte. Cet impact est, bien entendu, excessivement difficile à évaluer. De plus, la compréhension de la dynamique des écosystèmes marins et la prévision des conditions futures sont difficiles. Ces défis mettent encore en évidence le fait que les principes de la gestion intégrée, du développement durable et de l'approche de précaution sont nécessaires à la réalisation de l'objectif d'appuyer les perspectives économiques durables. L'accroissement des différends et de la compétition ayant pour objet l'espace marin, la disparition de perspectives de développement économique et la persistance de la dégradation de l'environnement comptent parmi les coûts à payer pour la non-application d'une stratégie sur les océans.

© Eyewire / Getty Images / 2002

Leadership international

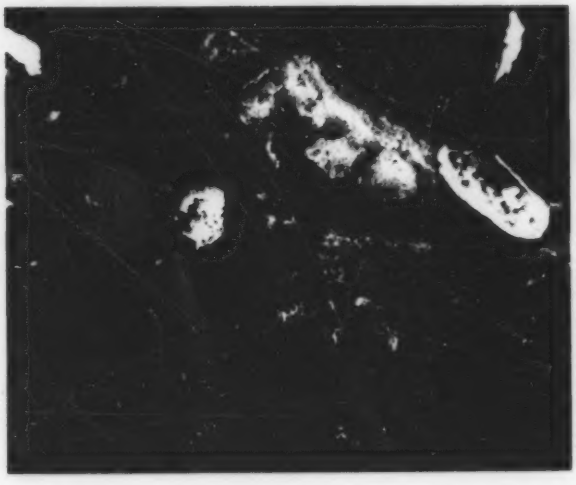
Le troisième objectif général est le ***leadership international.*** Compte tenu de leur nature, les océans nécessitent une gestion internationale. Le *leadership international* consiste à promouvoir globalement et proactivement les intérêts maritimes canadiens et mondiaux. En exerçant son influence sur les priorités, décisions et processus internationaux, le Canada peut contribuer à assurer sa souveraineté et sa sécurité, la pérennité de ses ressources marines ainsi qu'à

© Eyewire / Getty Images / 2002

favoriser ses intérêts sociaux et économiques. Comme il l'a fait dans le passé, le Canada continuera à prodiguer son aide à d'autres pays, en particulier les pays en développement, pour le développement durable de leurs ressources marines.

Les mandats de plusieurs ministères fédéraux incluent des activités internationales relatives aux océans. Il est évident qu'aucun ministère ne dispose du mandat, de la capacité ou des ressources nécessaires pour mettre en œuvre tous les engagements internationaux relatifs aux océans. Une grande cohérence est nécessaire pour maximiser le rendement des investissements dans les activités internationales. Pour favoriser la cohérence d'une stratégie internationale sur les océans, il faut que les ministères fédéraux partagent des vues communes et adhèrent à un consensus. Les défis à venir consistent à obtenir une meilleure coordination, être mieux préparé et être apte à solutionner les nombreux enjeux internationaux reliés aux océans qui demandent une attention immédiate.

Dès sa création, l'*Entente des Nations Unies sur les pêches* (ENUP) est devenue un accord international important et complémentaire à la *Convention des Nations Unies sur le droit de la mer* (UNCLOS). Cette Entente porte directement sur la gestion et la conservation des stocks de poissons chevauchants (des espèces présentes à la fois à l'intérieur de la zone économique exclusive d'un État côtier et dans les eaux adjacentes) et grands migrateurs en haute mer. Le Canada a ratifié l'ENUP et a l'intention de ratifier l'UNCLOS une fois qu'un régime d'application efficace aura été mis en place.



© MPO - Centre et Arctique

Un grand nombre d'autres instruments, institutions, processus et initiatives juridiques traitent sur le plan international de toute la gamme de questions reliées aux océans qui constituent le programme environnemental international. Par exemple, le Canada participe activement à la mise au point d'un nouveau régime mondial pour la protection de l'héritage culturel sous-marin. Il est également un partisan et un interlocuteur dynamique du processus officieux de consultations des Nations Unies sur les océans et le droit de la mer, de même qu'un signataire d'un bon nombre de conventions de l'Organisation maritime internationale. De plus, le Canada participe activement à un certain nombre d'organisations internationales de gestion des pêches et des ressources marines, dont l'Organisation des pêches de l'Atlantique Nord-Ouest (OPANO), la Commission internationale pour la conservation des thonidés de l'Atlantique (CICTA), l'Organisation pour la conservation du saumon de l'Atlantique Nord (OCSAN), la Commission des poissons anadromes du Pacifique Nord (NPAFC) et la Commission des pêches de l'Atlantique Nord-Est (CPANE). Notre participation soutenue dans le cadre de ces instances contribuera à favoriser les moyens de renforcer la gouvernance mondiale efficace des océans.

Le "Sommet de la Terre" de 1992 (Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement) a produit Action 21, un plan mondial détaillé pour l'orientation de la gestion de l'environnement et le développement. Le Canada, avec d'autres pays, s'est attaché à remplir ses engagements au titre d'Action 21 et à appuyer les initiatives et les accords institutionnels internationaux de façon à atteindre ses objectifs critiques en matière de développement durable. Le chapitre 17 du programme Action 21 est plus particulièrement consacré aux océans; il définit les grandes lignes, les principes et les objectifs de la gestion des océans. La *Loi sur les océans* et la *Stratégie sur les océans du Canada* représentent un effort concerté pour mettre en pratique les principes de la durabilité, de la gestion intégrée et de la précaution d'Action 21. À ce titre, la *Stratégie* est un outil important pour la réalisation des engagements internationaux du Canada en matière de développement durable.

La *Loi et la Stratégie sur les océans du Canada* seront présentées à la communauté internationale dans le cadre de forums importants tels que le Sommet mondial pour le développement durable, comme un cadre pour la gestion intégrée, horizontale, des océans. Ce n'est là qu'une des façons pour le Canada de continuer de s'assurer que la gestion des océans continue d'être une référence dans le débat mondial sur le développement durable.

© Défense nationale

Dans le contexte international, la *Stratégie sur les océans du Canada* appuie et préconise la gouvernance et la réglementation en vigueur, y compris l'exercice de *la souveraineté et de la sécurité nationale.* La préservation et le maintien de la souveraineté sur l'espace océanique national sont reconnus comme un droit fondamental par le droit international et sont prioritaires pour le Canada. À l'intérieur des zones maritimes, un système coordonné d'activités de surveillance et de suivi assure que le Canada reste au fait des activités maritimes en cours. L'application du droit national et international à l'intérieur des zones maritimes où s'exerce la juridiction canadienne est étroitement liée à la surveillance maritime. L'application est essentielle à la protection de nos droits souverains et au maintien de la sécurité et de l'ordre maritimes. La *Loi sur les océans* reconnaît la juridiction maritime du Canada en définissant les lignes de base, les eaux intérieures, la mer territoriale de 12 milles nautiques, la zone contiguë de 24 milles nautiques, la zone économique exclusive de 200 milles nautiques et le plateau continental conformément à la *Convention de 1982 sur le droit de la mer.* En particulier, la *Loi* confirme l'autorité nécessaire à l'application d'une loi fédérale douanière, fiscale, d'hygiène publique et de l'immigration à l'intérieur de la zone contiguë. De plus, la *Loi* confère l'autorité d'empêcher l'entrée au Canada ainsi que les pouvoirs d'arrestation, de fouille et de saisie. Un cadre juridique national et international exhaustif supporte cette exigence, ainsi que des capacités efficaces en matière de renseignement et d'application.

Il est important de souligner que l'un des objectifs critiques de cette *Stratégie* est la capacité d'assurer le maintien de la sécurité de la navigation et de la vie en mer. La réalisation de cet objectif est conditionnelle à la capacité de prédiction des conditions dangereuses, au maintien de voies de navigation sûres et à l'exercice de la souveraineté canadienne, de même qu'à une capacité d'intervention en cas d'urgence pour les personnes, les biens et les vaisseaux en détresse.

La *Stratégie sur les océans du Canada* relèvera le défi de fournir une coordination améliorée et des capacités accrues indispensables pour s'attaquer aux problèmes internationaux courants et futurs en matière d'océans.

La gouvernance des océans

La *Stratégie sur les océans du Canada* en général – et la gouvernance des océans en particulier – ne se limite pas seulement à la responsabilité du gouvernement fédéral. C'est en fait une responsabilité collective que nous partageons tous.

Par conséquent, la gestion des océans aux termes de la *Stratégie sur les océans du Canada* est basée sur les engagements suivants :

- collaboration au sein du gouvernement fédéral et entre les divers niveaux de gouvernement;
- partage de la responsabilité de réaliser les objectifs communs; et
- participation des Canadiens aux décisions qui les affectent en matière d'océans.

En vertu de la *Stratégie*, la gouvernance des océans évoluera dans trois domaines précis. Premièrement, le gouvernement fédéral mettra au point, appuiera et encouragera les activités visant à instaurer des **mécanismes institutionnels de gestion** pour rehausser une gestion des océans coordonnée et concertée au sein du gouvernement fédéral et entre les autres niveaux de gouvernement. La *Stratégie* propose d'utiliser des mécanismes nouveaux ou déjà existants tels que les comités, les conseils de gestion et le partage de l'information pour favoriser la coordination dans la gestion des océans.

© Chrystia Chudczak

Deuxièmement, la *Stratégie* a pour but de mettre en œuvre un programme de **planification de la gestion intégrée** pour accroître la participation des partenaires à la planification et à la gestion des activités marines. En tant que pierre angulaire de cette approche de la gouvernance des océans, la gestion intégrée entraîne la création d'organismes consultatifs sur la conservation et la protection des écosystèmes tout en fournissant des occasions de création de richesses dans les économies et les communautés maritimes. Elle intègre les considérations environnementales, économiques et sociales en planifiant l'utilisation durable de l'espace marin.

La notion de gestion intégrée implique la planification et la gestion globales des activités humaines afin de minimiser les conflits entre les utilisateurs. Elle implique également une approche coopérative et un processus de planification souple et transparent qui respecte la répartition actuelle de l'autorité constitutionnelle et ministérielle et qui n'abroge ni ne déroge aux droits autochtones ou issus de traités tels qu'ils existent actuellement.

Le modèle de gouvernance coopératif proposé pour la gestion intégrée implique que les décisions en matière de gestion des océans soient basées sur le partage de l'information, sur la consultation avec les intervenants et sur leur participation consultative et de gestion au processus de planification. Il est également basé sur des accords institutionnels qui rassemblent tous les intervenants. Les participants prennent activement part à la conception, à la mise en œuvre et au suivi de l'efficacité des plans de gestion des côtes et des océans et les partenaires adhèrent aux accords sur les plans de gestion des océans en se chargeant de responsabilités, de pouvoirs et d'obligations spécifiques. On reconnaît également que, dans certains cas précis, la gestion intégrée et la planification peuvent être réalisées par le biais de la cogestion.

Le cadre propose la création d'un organisme responsable de la gestion intégrée qui sera

composé de représentants gouvernementaux et non gouvernementaux ayant des intérêts dans un espace marin donné. Dans les zones côtières et marines caractérisées par des niveaux relativement faibles d'utilisation et d'impact humains, les organismes de gestion intégrée pourraient s'attacher davantage à mener des consultations auprès des intérêts locaux et à leur fournir de l'information. Dans ces circonstances, ces organismes auraient surtout à faciliter le partage de l'information.

Compte tenu de l'accroissement de l'activité et des pressions humaines sur le milieu marin, d'autres accords auront pour but d'établir un équilibre entre les utilisations côtières et marines et les bénéfices sociaux et économiques maximums, tout en prenant soin de ne pas dépasser les seuils écologiques. Dans ce cas, des efforts importants seront déployés pour maximiser la participation de toutes les parties intéressées et créer un organisme de gestion intégrée dont le rôle consistera à fournir des avis aux décideurs et à assumer leur part de responsabilité dans la mise en œuvre du plan de gestion approuvé.

Enfin, la *Stratégie* répond au désir des Canadiens de participer aux activités de gestion des océans en **favorisant l'intendance et la sensibilisation du public**. L'intendance des océans signifie agir de façon responsable pour conserver les océans et leurs ressources pour les générations actuelles et futures. Par des initiatives d'intendance, le gouvernement peut encourager les Canadiens à se porter volontaires et à participer activement en prenant soin des ressources marines par des moyens concrets et positifs. Les citoyens veulent également participer aux décisions qui les concernent et recherchent un appui pour les projets d'intendance.

La *Stratégie sur les océans du Canada* se base sur les fondations existantes des activités d'intendance et de sensibilisation du public et continuera de mettre au point et de promouvoir des initiatives nationales dans ces domaines. Cette participation active est encouragée par le biais du processus de planification de la gestion intégrée, mais également par des activités plus spécifiques. Les initiatives d'intendance menées au titre de la *Stratégie* seront coordonnées

© Christy Wilson

avec d'autres, telles que l'Initiative nationale d'intendance et le Programme d'héritage naturel. De même, les initiatives en matière d'intendance représentent un support important pour les engagements internationaux pris par le Canada au titre du chapitre 36 du programme Action 21.

rientations tratégiques our a ise n uvre e a tratégie ur es céans ,

La mise en œuvre de la *Stratégie sur les océans du Canada* nécessite des mesures au titre de chacun des objectifs de la politique de la Stratégie, en l'occurrence :

1. Compréhension et protection de l'environnement;
2. Appui aux avenues de développement économique durables; et
3. Leadership international

Ainsi, la *Stratégie* a pour but d'instituer des initiatives spécifiques pour la promotion de l'intendance des océans.

© MPO - Centre et Arctique

La mise en œuvre de la *Stratégie* oblige le Canada à explorer de nouvelles façons de percevoir nos ressources marines de même que de nouvelles pratiques d'affaires.

Les activités mentionnées dans le présent document illustrent les initiatives qui seront mises en œuvre par le gouvernement du Canada sur une période de quatre ans pour appuyer la *Stratégie*.

Le gouvernement du Canada aimerait participer à un débat sur ces initiatives, afin d'en élargir la portée au-delà des limites du gouvernement fédéral.

Le gouvernement du Canada sollicite les commentaires et les suggestions relatives à l'intégration d'activités susceptibles d'être mises en œuvre conjointement par les gouvernements des provinces et des territoires, les administrations municipales, les organisations et les communautés autochtones concernées, les industries océaniques telles que les pêches, les transports maritimes, les intérêts du secteur des hydrocarbures, les organismes à vocation environnementale et les organisations non gouvernementales, les communautés côtières, ainsi que d'autres Canadiens ou d'autres organisations ayant un intérêt dans la gestion des océans et la mise en œuvre de la *Stratégie sur les océans du Canada*.

À travers l'histoire, les océans du Canada ont joué un rôle important, et ils regorgent de promesses pour l'avenir. La *Stratégie sur les océans du Canada*, invite tous les autres intervenants à unir leurs efforts pour *faire en sorte que les générations actuelles et futures de Canadiens puissent jouir d'océans sains, sans danger et prospères.*

Activités

Les activités proposées ont été groupées en fonction des principaux objectifs de politique de la *Stratégie sur les océans du Canada* et doivent être mises en œuvre sur une période de quatre ans. L'avancement de ces activités nécessite divers niveaux d'appui. Pour certaines, il suffit simplement d'adopter de nouveaux modes d'opération par la création de comités et de poursuivre un programme conjoint de recherches. Pour d'autres, il faudra s'assurer d'une autorisation politique ou d'une modification réglementaire, ou encore de changements au régime international d'intendance des océans.

Compréhension et protection de l'environnement marin

- **Base de connaissances scientifiques améliorée sur les écosystèmes estuariens, côtiers et marins**
  - Amélioration de la coopération dans la collecte, le suivi et la diffusion de l'information, y compris l'intégration du savoir écologique traditionnel;
  - Connaissance accrue de la dynamique des écosystèmes y compris la variabilité climatique et l'impact des changements sur les ressources marines vivantes ainsi qu'une nouvelle orientation en matière d'océanographie fonctionnelle;
  - Conception et mise en œuvre d'un système de présentation de rapports sur l'état des océans;
  - Création d'un programme de liaison académique sur la recherche océanographique à l'intention et dans le domaine des sciences naturelles et sociales, y compris l'expansion du Réseau de recherche sur la gestion des océans; et
  - Renforcement de la coordination de l'océanographie en tant que support de la gestion des océans.

© Bob Semple

- **Politiques et programmes de prévention de la pollution marine**
  - Amélioration des lois et directives existantes en matière de protection de l'environnement marin et évaluation et examen permanents de l'efficacité des normes de prévention de la pollution marine;
  - Appui à la mise en œuvre du *Programme d'action national pour la protection de l'environnement marin contre la pollution due aux activités terrestres*, en particulier dans les domaines prioritaires des eaux usées et de l'altération et/ou de la destruction de l'habitat;
  - Application plus proactive de la politique de protection de l'habitat du poisson;
  - Élaboration du cadre nécessaire à un *Programme d'action national pour la protection de l'environnement marin contre la pollution due aux activités menées en mer* qui porterait sur des domaines prioritaires tels que les déchargements de l'eau de lest et l'introduction d'espèces exotiques; et
  - Promotion de la mise en œuvre du programme d'éco-infrastructures dans les communautés côtières pour améliorer le traitement des eaux usées.
- **Conservation et protection de l'environnement marin**
  - Mise au point d'une stratégie visant la création d'un réseau national de zones de protection marines;
  - Appui et promotion des initiatives de protection de l'héritage culturel sous-marin;
  - Création et mise en œuvre d'un programme de qualité du milieu marin et d'une structure opérationnelle au titre de la *Loi sur les océans*; et
  - Appui aux nouvelles lois et politiques, ainsi qu'aux nouveaux règlements et programmes visant la protection des espèces menacées.

Appui aux perspectives économiques durables

- **Mesures sectorielles visant à améliorer la gouvernance et la gestion des industries maritimes**
  - Appui et promotion des initiatives en cours au ministère des Pêches et des Océans telles que l'Examen de la politique relative

© Eyewire / Getty Images / 2002

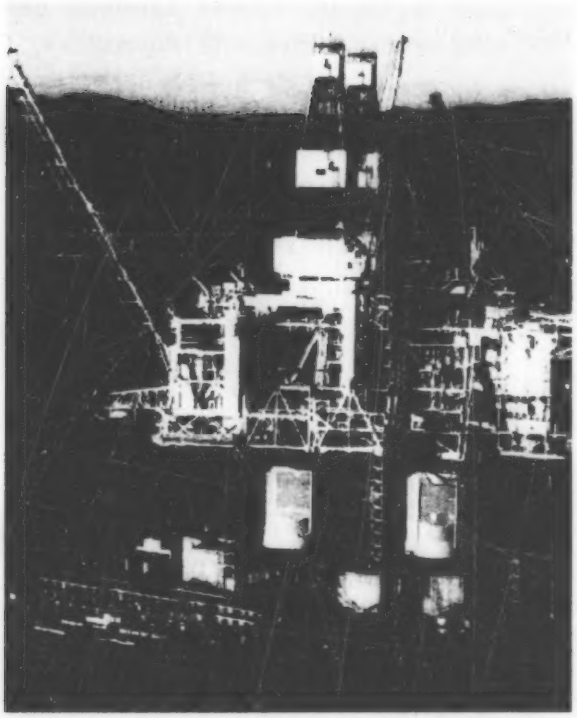
à l'industrie de la pêche dans la région de l'Atlantique et le Développement de l'aquaculture;

- Appui et promotion des éléments de durabilité des initiatives actuellement menées par le gouvernement fédéral en matière de ressources pétrolières et gazières marines, de développement de l'exploitation minière extracôtière, de construction navale et maritime industrielle, et d'innovation et de développement du Nord; et
- Assurer la disponibilité et le maintien d'infrastructures efficaces, efficientes et sécuritaires de transport maritime.

- **Nouvelles avenues d'exploitation industrielle des océans et de développement côtier relié aux océans**
  - Appui aux partenariats favorisant les industries novatrices;
  - Appui aux nouvelles initiatives de développement dans les domaines des pêches et de l'aquaculture, aux industries fournissant de l'équipement et des services environnementaux et aux nouvelles capacités canadiennes en matière d'entretien et d'approvisionnement des développements en mer;
  - Appui à la diversification économique dans les communautés côtières pour assurer la participation dans le cadre global de l'économie des océans;
  - Promotion du transfert de technologie, de l'accès aux marchés et du développement des entreprises de produits et de services maritimes sur le plan international;
  - Promotion d'une approche de type "Équipe Canada des océans"; et
  - Examen de la possibilité de retrait des barrières tarifaires limitant le développement de l'industrie maritime.
- **Coopération et coordination pour le soutien et la promotion du développement économique dans le secteur des océans**
  - Examen des régimes de réglementation en vue d'assurer une protection efficace de l'environnement et de rationaliser la réglementation;
  - Examen de programmes d'appui à l'industrie pour tirer le meilleur parti possible des avenues d'exploitation des océans, y compris l'examen de programmes tels que l'Agence de promotion économique du Canada atlantique (APECA), Diversification de l'économie de l'Ouest, Diversification de l'économie du Centre, ainsi que les initiatives provinciales et/ou territoriales selon la perspective d'un programme centré sur les océans;
  - Analyses économiques des nouvelles industries maritimes;
  - Appui aux initiatives du Conseil national de recherche du Canada et du ministère canadien de l'Industrie visant l'élaboration

d'un guide technologique des industries marines et océaniques qui contribuerait à l'identification des technologies qui pourraient bénéficier de l'appui de Partenariat technologique Canada (PTC);

- Appui aux initiatives visant à assurer que le Canada bénéficie des retombées industrielles du développement gazier et pétrolier en mer, en collaboration avec l'industrie, les provinces et les parties intéressées; et
- Collaboration avec l'industrie pour définir et mettre en œuvre des codes de pratiques pour une utilisation durable des océans.



Leadership international

- **Souveraineté et sécurité**
  - Promotion de la collaboration internationale pour prévenir les activités illégales et mettre en application les obligations nationales et internationales;
  - Appui et promotion du maintien de la souveraineté et de la sécurité maritimes; et
  - Promotion d'un réseau national et international de sécurité maritime.
- **La gouvernance internationale des océans**
  - Promotion du respect des accords internationaux existants;
  - Appui et promotion d'un programme sur l'Arctique circumpolaire par l'intermédiaire du Conseil de l'Arctique;
  - Promotion de la gestion intégrée, de l'intendance et de l'approche de précaution en tant que principes primordiaux de la gestion des océans dans le cadre d'instances internationales telles que le Sommet mondial sur le développement durable; et
  - Négociation, avec les pays limitrophes, d'accords de gestion des écosystèmes côtiers et marins transfrontaliers.

- **Partage de l'expérience, promotion du suivi et édification du potentiel, en particulier pour les pays en développement**
  - Appui et promotion des processus consultatifs du système des Nations Unies;
  - Édification des capacités nécessaires pour la mise en œuvre efficace de régimes de gestion des océans tels que la *Convention des Nations Unies sur le droit de la mer*;
  - Appui à l'édification des capacités des pays en développement en matière de développement durable des ressources et des espaces marins; et
  - Promotion d'une approche cohérente de gestion des océans au sein du système mondial de gouvernance, aux niveaux régional et mondial.

© Christy Wilson

Gestion des océans

- **Création de mécanismes et d'organes de coopération et de collaboration**
  - Renforcement des accords institutionnels aux niveaux national et régional;
  - Exploration de nouveaux accords permettant le resserrement des relations avec les peuples autochtones pour la gestion des océans;
  - Appui au Conseil consultatif du ministre sur les océans;
  - Appui au groupe de travail sur les océans sous l'égide du Conseil canadien des ministres des Pêches et de l'Aquaculture;
  - Examen de la possibilité d'utiliser d'autres instances fédérales, provinciales et territoriales dans le domaine de la gestion des océans, comme par exemple le Conseil canadien des ministres de l'Environnement;
  - Renforcement et élargissement des accords institutionnels pour la mise en œuvre des responsabilités en vertu de la *Loi sur les océans* aux niveaux national et régional; et
  - Examen des possibilités d'utiliser l'initiative du Gouvernement en direct comme outil de promotion de la coopération et de la collaboration.

- **Promotion de la planification de la gestion intégrée pour toutes les eaux marines et côtières du Canada**
  - Appui à la mise en œuvre du Cadre stratégique et opérationnel pour la gestion intégrée des environnements estuariens, côtiers et marins au Canada;
  - Appui au processus de planification des zones étendues de gestion des océans; et
  - Appui aux initiatives de planification de la gestion des côtes et des bassins versants.
- **Activités d'intendance et de sensibilisation du public**
  - Appui aux initiatives régionales et nationales d'intendance, y compris l'élaboration d'un cadre national;
  - Promotion de la participation des Canadiens aux initiatives d'intendance;
  - Appui et promotion des initiatives de sensibilisation du public aux océans et aux questions les concernant;
  - Encouragement des initiatives de partenariat publiques et privées; et
  - Promotion de l'éducation du public sur les océans.

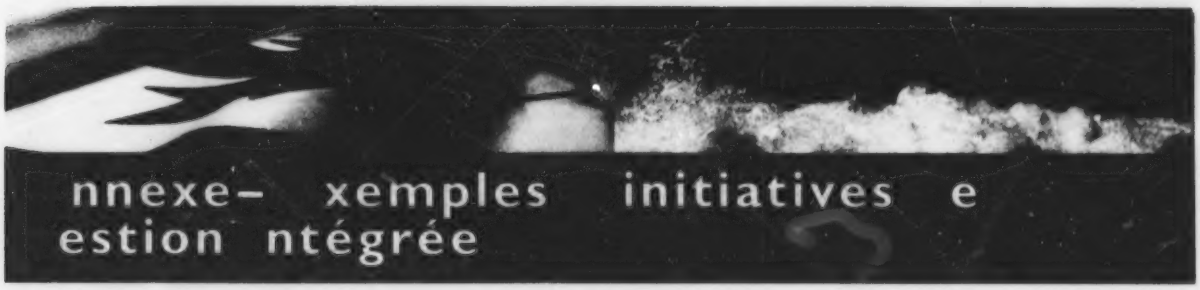
© Chrystia Chudczak

onclusion

La *Stratégie sur les océans du Canada* satisfait aux exigences législatives et stratégiques définies dans la *Loi sur les océans* et établit les bases nécessaires à la gestion future des eaux estuariennes, côtières et marines du Canada. Le gouvernement du Canada, au nom de tous les Canadiens, reconnaît le caractère prioritaire de sa mise en œuvre.

En résumé, cette *Stratégie* a pour but de définir des objectifs clairs et d'engager des partenariats entre tous ceux qui ont un intérêt dans la gestion des océans. Elle est basée sur les connaissances tirées d'une somme croissante d'expériences nationales et internationales dans le domaine de la gestion intégrée. La *Stratégie* nationale continuera d'évoluer avec le temps. Son développement et sa mise en œuvre impliqueront une participation active avec les partenaires impliqués, sous la direction du ministère des Pêches et des Océans, ainsi qu'un cadre de gestion responsable et axé sur les résultats pour mesurer la pertinence et l'efficacité des progrès réalisés.

© MPO - Centre et Arctique



nnexe– xemples initiatives e estion ntégrée

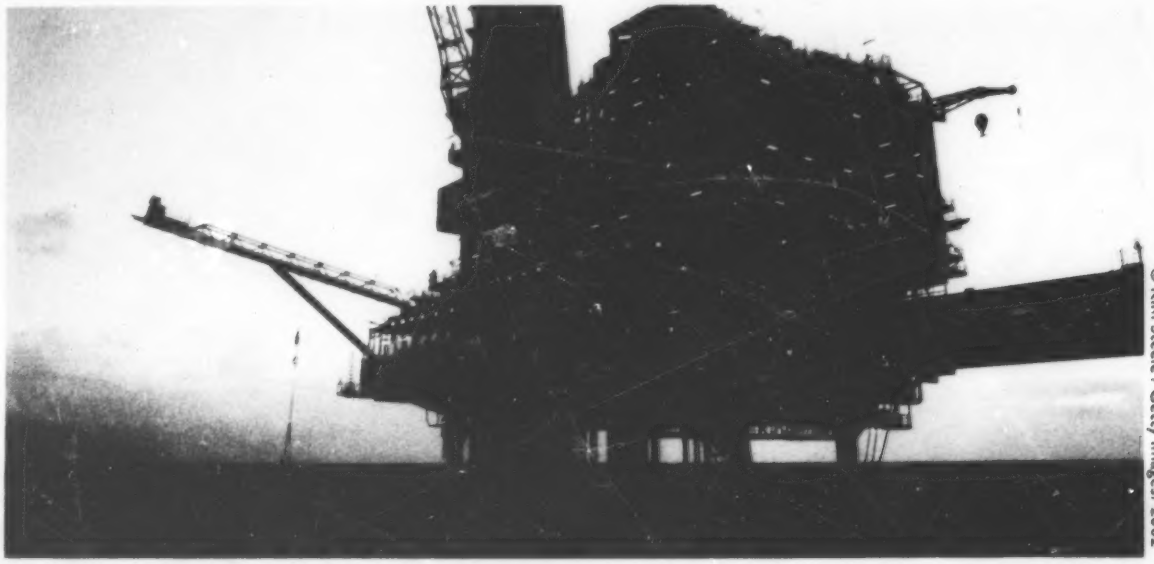
Des initiatives de gestion intégrée sont actuellement en cours sur les trois côtes. Les exemples suivants donnent une idée de la façon dont la planification de la gestion intégrée peut être mise en pratique :

Océan Arctique : Initiative de planification de la gestion intégrée dans la mer de Beaufort

La Convention définitive des Inuvialuits de 1984 portait sur la création d'un accord moderne de cogestion des ressources entre les Inuvialuits de l'Arctique de l'Ouest, le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest et le gouvernement du Canada. En vertu de cet accord, les mécanismes de cogestion régionaux ont permis le développement d'un processus conjoint et multiniveau de gestion pour l'Initiative de planification de la gestion intégrée de la mer de Beaufort. Cette initiative implique plusieurs organisations qui participent à l'établissement de la portée et de la gestion de l'Initiative de planification, y compris le Comité mixte de gestion de la pêche, le Conseil de gestion du gibier, l'*Inuvialuit Regional Corporation*, Pêches et Océans Canada, Affaires indiennes et du Nord Canada et l'Association canadienne des producteurs pétroliers. La gestion intégrée facilitera la prise de décisions judicieuses sur les écosystèmes à grande échelle, les utilisateurs multiples et les questions portant sur la qualité de l'environnement marin. La zone de la mer de Beaufort continue de susciter un intérêt, considérant que la région du delta du Mackenzie et de la mer de Beaufort s'apprête à devenir l'un des principaux participants à l'approvisionnement énergétique du continent.

Océan Atlantique : Initiative de gestion intégrée de l'est de la plate-forme Scotian

L'Initiative de gestion intégrée de l'est de la plate-forme Scotian aboutira à un plan intégré de gestion des océans pour cette grande zone marine. Les principaux intérêts en matière d'utilisation et d'activités maritimes comprennent les pêches, l'exploitation des ressources pétrolières et gazières, le transport maritime, les opérations de défense maritime, les câbles sous-marins, la science, la recherche et le développement, les activités récréatives et touristiques, le développement minier potentiel et la conservation marine. Sur la base du dialogue et des suggestions issues de l'Initiative de gestion intégrée de l'est de la plate-forme Scotian à ce jour, on parle maintenant d'une structure et d'un processus coopératifs de gestion et de planification – le Forum de gestion intégrée de l'est de la plate-forme Scotian. Ce forum fonctionnerait comme une structure de réseau engageant et reliant les ministères fédéraux et provinciaux, les bureaux et agences, les Premières nations, l'industrie maritime et les groupes d'utilisateurs des ressources, les associations communautaires, les organisations non gouvernementales et les universitaires dans le processus de l'Initiative de gestion.



© Kim Steele / Getty Images/ 2002

Océan Pacifique : Côte centrale de la Colombie-Britannique

La Côte centrale de la Colombie-Britannique a subi une récolte extensive de ses ressources naturelles marines et terrestres pendant la deuxième moitié du siècle dernier. Ces dernières années ont été caractérisées par les pressions croissantes exercées par la croissance de l'aquaculture, les croisières touristiques, la pêche sportive et les ressources pétrolières potentielles. Les Premières nations sont les principaux habitants de cette région étendue, peu peuplée et en plus grande partie sauvage.

Sur la base des résultats d'une initiative en cours de planification stratégique menée par le gouvernement provincial, la région a été identifiée comme une zone de planification de la gestion intégrée au titre de la *Loi sur les océans*. En collaboration avec le gouvernement provincial, les Premières nations, les intervenants et autres parties intéressées, le ministère des Pêches et des Océans ainsi que d'autres organisations fédérales ont entrepris la compilation de l'information marine nécessaire pour la gestion intégrée des activités sur la Côte centrale.

© Brenda Bauer

Publié par :
Pêches et Océans Canada
Direction générale des océans
Ottawa (Ontario)
K1A 0E6
© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2002

No de cat. Fs23-116/2002F
ISBN 0-662-87429-3

Imprimé sur du papier recyclé